

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy – Prawo budowlane. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Jaros – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Wróblewska – dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwo Rozwoju i Technologii Tel. 022 323 40 01 Paulina Tyszko – starszy specjalista, Wydział Procesu Inwestycyjnego i Legislacji, Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwo Rozwoju i Technologii Tel. 022 323 40 19, adres e-mail: paulina.tyszko@mrit.gov.pl	Data sporządzenia 01.10.2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 82b ust. 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524, 605, 646 i 1161) Nr w wykazie prac 69
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524, z późn. zm.), zwany dalej „RWDZ”, został uruchomiony 1 stycznia 2016 r. w wyniku zmian wprowadzonych ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 443) i w niezmienionym kształcie funkcjonuje do dziś.

Od początku uruchomienia RWDZ logowanie do systemu następuje za pomocą unikalnego identyfikatora, hasła użytkownika oraz certyfikatu potwierdzającego tożsamość osoby wprowadzającej dane. Wynika to wprost z § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy – Prawo budowlane (Dz. U. poz. 1263), zgodnie z którym organ wyższego stopnia nad organem prowadzącym RWDZ nadaje osobie upoważnionej do wprowadzania danych do tego rejestru m.in. certyfikat potwierdzający tożsamość osoby wprowadzającej dane. Technologia ta jest już przestarzała i wymaga modernizacji ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości działania RWDZ oraz zachowania bezpieczeństwa.

Wobec powyższego oraz mając na uwadze zwiększenie funkcjonalności i unowocześnienie RWDZ proponuje się zrezygnować ze wskazywania identyfikatora, hasła oraz certyfikatu jako jedyne sposoby uwierzytelnienia osoby upoważnionej do wprowadzania danych do tego rejestru. Zamiast tego proponuje się wprowadzić możliwość logowania do RWDZ przy zachowaniu pierwszego składnika uwierzytelniania, jakim jest login i hasło, a jako drugi składnik dopuścić inne, nowocześniejsze, składniki uwierzytelniania (np. kod SMS, aplikacja do uwierzytelniania wieloskładnikowego (MFA), token sprzętowy, np. podłączany do komputera przez port USB klucz zabezpieczeń), ustanowione przez osobę upoważnioną do wprowadzania danych do RWDZ.

Takie rozwiązanie może okazać się pomocne również w przyszłości; w szczególności wówczas, gdy pojawi się konieczność zwiększenia interoperacyjności istniejących systemów oraz zintegrowania istniejących już systemów (opracowanych kilka lub kilkanaście lat temu, jak np. RWDZ) z systemami projektowanymi obecnie na podstawie aktualnych, nowocześniejszych technologii (np. System do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie). Wskazane wydaje się przejście na sposób uwierzytelniania wciąż spełniający zasady bezpieczeństwa wysokiego stopnia, ale bardziej zautomatyzowany i łatwiejszy w obsłudze zarówno dla organów wyższego, jak i niższego stopnia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane rozwiązanie polega na rezygnacji z logowania do RWDZ za pomocą certyfikatu potwierdzającego tożsamość osoby wprowadzającej dane i zastąpienie go logowaniem za pomocą dwóch niezależnych składników uwierzytelniania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego; 2) wojewodowie (16); 3) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380).	Dane własne.	Usprawnienie pracy organów administracji architektoniczno-budowlanej poprzez umożliwienie logowania do RWDZ za pomocą dwóch niezależnych składników uwierzytelniania. W przypadku organów wyższego stopnia zmniejszy się ich obciążenie ze względu na zniesienie konieczności wydawania i zarządzania certyfikatami potwierdzającymi tożsamość osoby wprowadzającej dane. W przypadku organów niższego stopnia uzyskają one możliwość pracy z więcej niż jednego komputera, do którego dotychczas przypisany był certyfikat.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych niżej wymienionym podmiotom z terminem 10 dni na zgłaszanie uwag. Skrócenie ww. terminu uzasadnione jest zakresem i charakterem projektowanych zmian, o których mowa w pkt 2 OSR. 1) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej – Krajowa Rada; 2) Polska Izba Inżynierów Budownictwa – Krajowa Rada; 3) Stowarzyszenie Architektów Polskich; 4) Polski Związek Pracodawców Budownictwa; 5) Izba Projektowania Budowlanego; 6) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa; 7) Związek Zawodowy Budowlani; 8) Fundacja Wszechnicy Budowlanej; 9) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości; 10) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD"; 11) Polska Izba Budownictwa; 12) Polski Związek Firm Deweloperskich; 13) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania, z terminem 10 dni na zgłaszanie uwag, następującym podmiotom: 1) Urząd Ochrony Danych Osobowych; 2) Główny Urząd Statystyczny; 3) Rada Dialogu Społecznego Dodatkowo, projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.			
6. Wpływ na sektor finansów publicznych			
		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]	

(ceny stałe z r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmiana rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Zmiana rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiana rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Wprowadzenie zmiany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy – Prawo budowlane usprawni pracę organów administracji architektoniczno-budowlanej poprzez zmianę sposobu logowania się do RWDZ za pomocą dwóch niezależnych składników uwierzytelniania. W wyniku wprowadzenia proponowanych zmian mniejszy się również obciążenie organów wyższego stopnia wydawaniem i zarządzaniem certyfikatami potwierdzającymi tożsamość osoby wprowadzającej dane.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ...	
		☒ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe wymienione obszary, o których mowa w pkt 10, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Projektowane rozwiązanie przyczyni się do usprawnienia i przyspieszenia działań pracowników organów administracji architektoniczno-budowlanej związanych z obsługą RWDZ.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Przewiduje się wejście w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wejście w życie aktu prawnego rozwiąże problem wskazany w pkt 1.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów projektu nie jest zasadna w związku z zakresem zmiany.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			