

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Ustawa o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z podnoszeniem poziomu bezpieczeństwa i ochrony przed skutkami poważnych awarii przemysłowych.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Klimatu i Środowiska (wiodące)<br/>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji<br/>Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Anita Sowińska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>1) Iwona Siedlecka – radca, Departament Instrumentów Środowiskowych, Ministerstwo Klimatu i Środowiska, tel. 22 36 92 382, e-mail: <a href="mailto:iwona.siedlecka@klimat.gov.pl">iwona.siedlecka@klimat.gov.pl</a>;<br/>2) Paweł Dadasiewicz – Naczelnik wydziału w Departamencie Inspekcji, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, tel. 22 577 51 40, e-mail: <a href="mailto:p.dadasiewicz@gios.gov.pl">p.dadasiewicz@gios.gov.pl</a>.</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>29.09.2026 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>analizy własne</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b><br/>UC146 – w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/18/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie kontroli zagrożeń poważnymi awariami związanymi z substancjami niebezpiecznymi, zmieniająca, a następnie uchylająca dyrektywę Rady 96/82/WE - (dalej jako „dyrektywa Seveso III”), ma na celu zapewnienie wysokiego poziomu ochrony ludzi i środowiska przez wdrożenie w państwach członkowskich Unii Europejskiej (dalej jako „P.Cz.”) odpowiednich systemów i procedur służących zarządzaniu zagrożeniami poważnymi awariami przemysłowymi związanymi z substancjami niebezpiecznymi oraz kontroli tych zagrożeń.

Polska przekazała zgłoszenie dokonania pełnej transpozycji dyrektywy Seveso III w dniu 22 września 2015 r.

W dniu 9 czerwca 2021 r. Komisja Europejska (dalej jako „KE”) wystosowała do Polski wezwanie do usunięcia uchybienia (dalej jako „naruszenie nr 2021/2067”), w którym przedstawiła szereg zastrzeżeń co do sposobu transpozycji dyrektywy Seveso III do prawa krajowego. Po zapoznaniu się z odpowiedzią władz polskich udzieloną w dniu 6 sierpnia 2021 r., KE część wyjaśnień uznała za wystarczające i odstąpiła od pierwotnych zarzutów, a w przypadku części niezgodności podtrzymała swoje stanowisko i ponownie wezwała do ich usunięcia (uzasadniona opinia KE z dnia 16 grudnia 2024 r.).

W ww. opinii sformułowano 17 zarzutów dotyczących nieprawidłowej transpozycji lub braku transpozycji przepisów dyrektywy Seveso III w następujących obszarach:

- a) raport o bezpieczeństwie** zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii: brak uwzględnienia w przepisach transponujących, że sporządza się go m.in. w celu wykazania, iż eksploatacja instalacji uwzględnia odpowiednie bezpieczeństwo i niezawodność; brak sprecyzowania, że udostępniane nietechniczne podsumowanie powinno zawierać co najmniej ogólne informacje dotyczące zagrożeń poważnymi awariami przemysłowymi oraz potencjalnych skutków dla zdrowia ludzkiego i środowiska w przypadku poważnej awarii przemysłowej;
- b) planowanie i zagospodarowanie przestrzenne:** brak wskazania, że w przypadku istniejących zakładów uwzględnia się wymóg wprowadzenia dodatkowych środków technicznych, aby nie zwiększać ryzyka dla środowiska (a nie tylko dla zdrowia ludzkiego);
- c) wymiana informacji z innymi P.Cz.:** brak wymogu informowania P.Cz. o swojej decyzji i przesłankach jej podjęcia w przypadku niesporządzenia zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego, a także brak uwzględnienia obowiązku konsultacji między P.Cz.;
- d) zadania organów właściwych w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej:** brak uwzględnienia potrzeby informowania narażonej osoby, w odpowiednich przypadkach, o środkach podjętych w celu zmniejszenia skutków awarii; brak możliwości nałożenia na prowadzącego zakład obowiązku przedłożenia właściwym organom zmienionego (anonimowego, zredagowanego) raportu o bezpieczeństwie lub wykazu substancji niebezpiecznych, jeśli organy te uznają, że niektóre części ww. dokumentów nie podlegają udostępnieniu;

- e) system zarządzania bezpieczeństwem:** brak obowiązku dla prowadzącego zakład przyjęcia i wdrożenia odpowiednich procedur, mechanizmów i systemów oceny, badania, podejmowania działań naprawczych i sprawozdawczości w przypadku poważnych awarii przemysłowych lub sytuacji bliskich awariom; brak obowiązku odniesienia do uwzględnienia i wdrożenia niezbędnych zmian określonych w audycie i przeglądzie;
- f) wewnętrzne i zewnętrzne plany operacyjno-ratownicze:** brak wymogu planowania pewnych działań w przypadku przewidywalnych warunków lub zdarzeń, które mogą spowodować poważną awarię przemysłową, zanim taka awaria wystąpi; brak wymogu wyraźnego odniesienia do rodzaju informacji, które należy uwzględnić we wczesnych ostrzeżeniach oraz do udzielania bardziej szczegółowych informacji w miarę ich dostępności; brak obowiązku odniesienia się do sposobu, w jaki należy się zachowywać w czasie awarii;
- g) wykaz informacji podawanych do publicznej wiadomości** (zał. V dyrektywy Seveso III): brak obowiązku aktualizacji tych informacji w przypadku wprowadzenia zmian; brak zapewnienia przedstawienia wszystkich elementów wymienionych w zał. V dyrektywy Seveso III; brak precyzyjnego określenia, że informacje powinny obejmować w szczególności skutki, jakie poważna awaria może mieć dla zdrowia ludzkiego i środowiska; brak wymogu, aby informacje obejmowały zalecenia stosowania się do wszelkich instrukcji oraz wniosków służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w czasie awarii oraz wskazywały wyraźnie, że zakład znajduje się blisko terytorium innego P.Cz. z możliwością wystąpienia poważnej awarii przemysłowej o skutkach transgranicznych.

W odpowiedzi RP, udzielonej dnia 19 maja 2025 r., strona polska zobowiązała się do dokonania zmian legislacyjnych w celu usunięcia stwierdzonych naruszeń, w tym w drodze zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (dalej jako „ustawa Poś”) oraz (w miarę potrzeby) aktów wykonawczych do tej ustawy.

Jednocześnie stwierdzono konieczność wprowadzenia zmian porządkujących w przepisach krajowych o poważnych awariach przemysłowych w odpowiedzi na niejasności i rozbieżności interpretacyjne stwierdzone w toku ich praktycznego stosowania przez dekadę od czasu transpozycji dyrektywy Seveso III.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu usunięcia naruszenia nr 2021/2067, którego ramy tematyczne określono zbiorczo w pkt 1 OSR (lit. a - g), konieczne jest przyjęcie zmian przepisów w zakresie dotyczącym:

- a) raportu o bezpieczeństwie** zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii poprzez doprecyzowanie, że:
- dokument ten sporządza się m.in. w celu wykazania, iż eksploatacja instalacji uwzględnia odpowiednie bezpieczeństwo i niezawodność (odpowiedź na zarzut nr 3.1 z uzasadnionej opinii KE),
  - nietechniczne streszczenie tego opracowania powinno zawierać ogólne informacje dotyczące zagrożeń poważnymi awariami oraz potencjalnych skutków dla zdrowia ludzi i środowiska w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (odpowiedź na zarzut nr 3.4 z uzasadnionej opinii KE);
- b) planowania i zagospodarowania przestrzennego** poprzez wskazanie, że w przypadku istniejących zakładów uwzględnia się wymóg, iż dodatkowe środki techniczne mogą być wymagane nie tylko aby nie zwiększać ryzyka dla zdrowia ludzkiego, ale również dla środowiska (odpowiedź na zarzut nr 3.2 z uzasadnionej opinii KE);
- c) wymiany informacji z innymi państwami** poprzez wprowadzenie wymogu informowania P.Cz. o przesłankach podjęcia decyzji o odstąpieniu od sporządzenia zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego (odpowiedź na zarzut nr 3.6 z uzasadnionej opinii KE);
- d) zadań organów właściwych w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej** poprzez:
- uwzględnienie potrzeby dostarczenia potencjalnie zagrożonym P.Cz. odpowiednich informacji odnoszących się do prawdopodobieństwa poważnej awarii o transgranicznych skutkach w zakładzie o dużym ryzyku, aby umożliwić tym P.Cz. zastosowanie odpowiednich środków (o których mowa w art. 12, 13 i 14 dyrektywy Seveso III) (odpowiedź na zarzut nr 3.7 z uzasadnionej opinii KE),
  - wprowadzenie obowiązku informowania osób narażonych w następstwie poważnej awarii o środkach podjętych w celu ograniczenia skutków poważnej awarii (odpowiedź na zarzut nr 3.8 z uzasadnionej opinii KE),
  - nałożenie na prowadzącego zakład obowiązku przedłożenia właściwemu organowi zmienionego (anonimowego, zredagowanego) raportu o bezpieczeństwie lub wykazu substancji niebezpiecznych, jeśli organy te uznają, że niektóre części ww. dokumentów nie podlegają udostępnieniu (odpowiedź na zarzut nr 3.9 z uzasadnionej opinii KE);
- e) systemu zarządzania bezpieczeństwem** (zał. III dyrektywy Seveso III) poprzez nałożenie na prowadzącego zakład obowiązku:
- przyjęcia i wdrożenia odpowiednich procedur, mechanizmów i systemów oceny, badania, podejmowania działań naprawczych i sprawozdawczości w przypadku poważnych awarii lub sytuacji bliskich awariom (odpowiedź na zarzut nr 3.10 z uzasadnionej opinii KE),

- wprowadzenia w systemie zarządzania bezpieczeństwem odniesienia do uwzględnienia i wdrożenia niezbędnych zmian określonych w audycie i przeglądzie, tj. w procedurach mających na celu wykrycie wszelkich potencjalnych niespójności i niedociągnięć (odpowiedź na zarzut nr 3.11 z uzasadnionej opinii KE);

**f) wewnętrznych i zewnętrznych planów operacyjno-ratowniczych poprzez:**

- wprowadzenie wymogu planowania działań w przypadku przewidywalnych warunków lub zdarzeń, które mogą spowodować poważną awarię, zanim taka awaria wystąpi (odpowiedź na zarzut nr 3.12 z uzasadnionej opinii KE),
- doprecyzowanie w zakresie rodzaju informacji, które należy uwzględnić we wczesnych ostrzeżeniach i potrzeby udzielania bardziej szczegółowych informacji w miarę ich dostępności (odpowiedź na zarzut nr 3.13 z uzasadnionej opinii KE),
- uwzględnienie, że powiadamianie właściwych organów, ludzi i sąsiednich zakładów lub obiektów powinno również określać sposób, w jaki należy się zachowywać w czasie awarii (odpowiedź na zarzut nr 3.14 z uzasadnionej opinii KE);

**g) wykazu informacji podawanych do publicznej wiadomości (zał. V dyrektywy Seveso III) poprzez:**

- wprowadzenie wymogu, aby prowadzący:
  - zakład o zwiększonym lub o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, podawał do publicznej wiadomości:
    - aktualizację informacji podawanej do publicznej wiadomości w przypadku wprowadzenia zmian, o których mowa w art. 257 i 258 ustawy Poś (odpowiedź na zarzut nr 3.3 z uzasadnionej opinii KE),
    - wszystkie elementy wymienione w części 1 zał. V dyrektywy Seveso III (odpowiedź na zarzut nr 3.5 z uzasadnionej opinii KE) – również szczegółowe informacje dotyczące uzyskania dalszych istotnych informacji związanych z możliwością wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, jej zapobieganiu oraz ograniczaniu skutków (odpowiedź na zarzut nr 3.15 z uzasadnionej opinii KE),
  - zakład o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej podawał do publicznej wiadomości również ogólne informacje dotyczące charakteru zagrożeń poważnymi awariami, z uwzględnieniem ich potencjalnych skutków dla zdrowia ludzkiego i środowiska (odpowiedź na zarzut nr 3.16 z uzasadnionej opinii KE);
- wprowadzenie wymogu, aby informacje podawane do publicznej wiadomości obejmowały zalecenia stosowania się do wszelkich instrukcji oraz wniosków służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w czasie awarii oraz wskazywały wyraźnie, że zakład znajduje się blisko terytorium innego P.Cz. z możliwością wystąpienia poważnej awarii o skutkach transgranicznych (odpowiedź na zarzut nr 3.17 z uzasadnionej opinii KE).

Niezależnie od powyższego, proponowane są dodatkowe zmiany ustawy Poś, w szczególności tytułu IV „Poważne awarie” oraz ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), które są wynikiem zebranych dotąd doświadczeń w stosowaniu przedmiotowych wymagań oraz rekomendacji Międzyresortowego Zespołu do spraw określenia sposobu ustalania bezpiecznej odległości od zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Zmiany te są również konieczne do zapewnienia pełnej spójności krajowych przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom z dyrektywą Seveso III. W związku z tym, zakłada się m.in.:

- doprecyzowanie stosowania przepisów w zakresie znajdowania się substancji niebezpiecznych na terenie zakładu w ramach procesów technologicznych takich jak przeładunek, rozładunek lub składowanie – co powinno ujednolicić stosowanie przepisów na poziomie krajowym, a także ułatwić ich interpretację, jak również przyczynić się do zachowania zasady równego traktowania wobec prawa oraz zasady uczciwej konkurencji, a ponadto zapewnić odpowiednio wysoki poziom bezpieczeństwa dla ludzi i środowiska. Projekt przewiduje usunięcie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących określenia sytuacji, które nie stanowią tymczasowego składowania substancji niebezpiecznych i w związku z tym podlegają rygorom dyrektywy;
- wprowadzenie definicji bezpiecznej odległości – co powinno wpłynąć na ułatwienie realizacji inwestycji budowlanych związanych ze wznoszeniem zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, jak również obiektów budowlanych w sąsiedztwie tych zakładów, z uwzględnieniem informacji nt. zagrożeń poważnymi awariami oraz potencjalnych skutków dla zdrowia ludzi i środowiska w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej;
- doprecyzowanie wymogów w zakresie przekazywania przez prowadzących zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, do organów właściwych w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej (wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, wojewodów – dla terenów zamkniętych) informacji dla celów planowania i zagospodarowania przestrzennego – co powinno ujednolicić stosowanie przepisów, usprawnić proces kształtowania polityki przestrzennej w związku z lokalizacją zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, a także ułatwić i przyspieszyć proces opracowywania dokumentów planistycznych:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>decyzji o warunkach zabudowy, planów ogólnych, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zintegrowanych planów inwestycyjnych, z uwzględnieniem potrzeb zapobiegania poważnym awariom i ograniczania ich skutków dla zdrowia ludzkiego i środowiska;</p> <p>d) wskazanie organów właściwych do zawiadomienia przez osobę, która zauważy wystąpienie awarii, zgodnie z aktualnymi przepisami o ochronie przeciwpożarowej (m.in. poprzez dodanie centrum powiadamiania ratunkowego). Obecnie obowiązujący przepis (art. 245 ust. 1 ustawy Poś) wymaga aktualizacji, aby zachować spójność z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 188) i <u>zapewnić odpowiednio szybkie powiadomienie właściwych służb ratunkowych o zagrożeniu. Zmiana jest zbieżna z celem dyrektywy Seveso, jakim jest skuteczne zapobieganie i ograniczanie skutków awarii przemysłowych.</u></p> <p>e) w przepisach dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego określenie właściwości organów PSP szczebla wojewódzkiego i powiatowego – co powinno <u>ułatwić organom ds. planowania przestrzennego identyfikowanie właściwych organów PSP</u> w zakresie poważnych awarii przemysłowych, do których powinny kierować projekty dokumentów planistycznych.</p> <p>Zapewnienie pełnej transpozycji dyrektywy Seveso III oraz spójności przepisów w obszarze zapobiegania poważnym awariom przemysłowym wymaga zmiany również innych aktów prawnych, tj. przepisów wykonawczych (zmiany wynikowe i doprecyzowujące).</p> <p>Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do interwencji legislacyjnej środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                 |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Do zapewnienia pełnej zgodności z dyrektywą Seveso III zobowiązane są wszystkie państwa członkowskie. Dyrektywa, dla wszystkich P.Cz. UE, w taki sam sposób określa minimalne wymagania odnoszące się do kontroli zagrożeń poważnymi awariami z udziałem substancji niebezpiecznych. |                                                                                                                 |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Grupa                                                                                                                                                                                                                                                                                | Wielkość                                                                                                        | Źródło danych                                                                                          | Oddziaływanie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Właściwe organy Państwowej Straży Pożarnej (PSP)                                                                                                                                                                                                                                     | Komendant Główny PSP,<br><br>16 Komendantów Wojewódzkich PSP,<br><br>335 Komendantów Powiatowych/ Miejskich PSP | Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1312)            | Doprecyzowanie zagadnień objętych nadzorem organów PSP w związku z realizacją przepisów transponujących dyrektywę Seveso III przez prowadzących zakłady.<br><br>Doprecyzowanie wymogów dot. planów operacyjno-ratowniczych.<br><br>Doprecyzowanie zakresu informacji przekazywanych do publicznej wiadomości oraz współpracy z innymi państwami w przypadku zagrożeń o charakterze transgranicznym. |
| Organy Inspekcji Ochrony Środowiska                                                                                                                                                                                                                                                  | Główny Inspektor Ochrony Środowiska (GIOŚ)<br>16 Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Środowiska (WIOŚ)             | Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 425, z późn. zm.) | Doprecyzowanie zagadnień objętych nadzorem organów Inspekcji Ochrony Środowiska w związku z realizacją przepisów transponujących dyrektywę Seveso III przez prowadzących zakłady.<br><br>Doprecyzowanie zasad wydawania decyzji związanych z ochroną środowiska w zagospodarowaniu przestrzennym.                                                                                                   |

|                                                                                                        |                                                                                                                               |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prowadzący zakłady o dużym i o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (ZDR i ZZR) | Krajowy rejestr obejmuje łącznie 518 zakładów (według stanu na 31.12.2025 r.), w tym:<br>– 235 ZDR,<br>– 283 ZZR.             | Rejestr prowadzony przez Inspekcję Ochrony Środowiska                                                                                       | Doprecyzowanie wymagań w związku z realizacją przepisów transponujących dyrektywę Seveso III przez prowadzących zakłady ZDR i ZZR, w tym:<br>– dla ZDR - doprecyzowanie wymagań dotyczących przygotowania nietechnicznego streszczenia raportu o bezpieczeństwie,<br>– ZDR i ZZR: doprecyzowanie wymogów dotyczących systemu zarządzania bezpieczeństwem, udostępniania informacji społeczeństwu oraz sporządzania i udostępniania informacji na cele planowania przestrzennego. |
| Organy gminy właściwe w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej                    | 321 gmin, na terenie których zlokalizowane są zakłady stwarzające ryzyko wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (ZZR i ZDR) | Rejestr prowadzony przez Inspekcję Ochrony Środowiska<br><br><a href="#">Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju (TERYT)</a> | Doprecyzowanie zasad otrzymywania informacji od ZZR i ZDR na potrzeby planowania przestrzennego.<br><br>Usprawnienie procesu kształtowania polityki przestrzennej i zagospodarowania przestrzennego.                                                                                                                                                                                                                                                                             |

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie:

- 1) przekazany do zaopiniowania (przewiduje się 21 dni na opiniowanie) następującym podmiotom:
  - a) Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej,
- 2) skierowany do konsultacji publicznych (przewiduje się 21 dni na konsultacje publiczne) do:
  - a) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy,
  - b) Instytutu Chemii Przemysłowej – Sieć Badawcza Łukasiewicz,
  - c) Instytutu Przemysłu Organicznego – Sieć Badawcza Łukasiewicz,
  - d) Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego,
  - e) Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego,
  - f) Towarzystwa Gospodarczego Polskie Elektrownie,
  - g) Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego,
  - h) Organizacji Pracodawców Rady Przedsiębiorców,
- 3) przekazany do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423), z terminem 30 dni na przedstawienie stanowiska, do:
  - a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
  - b) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
  - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
  - d) Związku Pracodawców Business Center Club,
  - e) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
  - f) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
  - g) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego,
- 4) z uwagi na zakres projektu projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania z terminem 30 dni na przedstawienie stanowiska do następujących reprezentatywnych związków zawodowych:
  - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
  - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
  - c) Forum Związków Zawodowych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) projekt ustawy zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Źródła finansowania                                                                  | Projekt nie przewiduje zwiększenia wydatków. Zwiększenia takiego nie uzasadnia sposób i zakres uzupełnienia obowiązków już istniejących po stronie organów i podmiotów publicznych. Nie przewiduje się również dochodów w związku z planowanymi zmianami. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |                                                                                                                                                                                                                                                           |

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

|                                                          |                                                  | Skutki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                   |                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |   |   |   |    |                |
|                                                          | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |   |   |   |    |                |
|                                                          | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                   | duże przedsiębiorstwa                            | Projektowane zmiany mają charakter przede wszystkim doprecyzowujący funkcjonujące już przepisy. System przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym, obejmujący ZDR i ZZR funkcjonuje w Polsce od 2001 r., kiedy to został wprowadzony poprzez transpozycję do prawa polskiego dyrektywy 96/82/WE tzw. Seveso II. System ten został następnie w 2015 r. zmodyfikowany i wzmocniony w związku z wdrożeniem kolejnej wersji tej dyrektywy, tj. dyrektywy Seveso III. Zakłady podlegające pod przepisy |   |   |   |   |    |                |
|                                                          | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |   |   |   |    |                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                             | <p>ww. dyrektyw mają już więc opracowane i wdrożone stosowne rozwiązania, dokumenty i procedury. Doprecyzowanie przepisów ww. ustawy spowoduje uszczegółowienie zakresu obowiązków realizowanych przez prowadzących ZDR i ZZR, które już teraz są zobowiązane do realizacji zadań, których dotyczy projekt (w tym związanych z zapewnieniem działania odpowiedniego systemu bezpieczeństwa, a także informacji dla organów i społeczeństwa). Ponadto zmiany przepisów spowodują ujednolicenie ich stosowania, a tym samym wpłyną na zachowanie zasady równego traktowania przedsiębiorców wobec prawa.</p>                                                                                      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | <p>Celem przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym jest ochrona życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Ich doprecyzowanie zapewni optymalny poziom bezpieczeństwa w sąsiedztwie zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej na równi z innymi P.Cz. i w pełnej zgodności z wymogami dyrektywy Seveso III. Ponadto korzystne dla lokalnych społeczności będzie doprecyzowanie reguł dostępu do informacji związanej z przeciwdziałaniem poważnej awarii przemysłowej. Usprawnienie procesu kształtowania ładu przestrzennego przyczyni się do adekwatnej do zagrożeń ochrony ludzi zamieszkujących w sąsiedztwie terenów ZDR i ZZR.</p> |
| Niemierzalne                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | (dodaj/usuń)                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | (dodaj/usuń)                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                             | <input type="checkbox"/> tak<br><input checked="" type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                             | <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                             | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Komentarz:</p> <p>W związku z potrzebą dostosowania prawa krajowego do wymagań dyrektywy Seveso III doprecyzowane i odpowiednio uzupełnione zostaną procedury działania właściwych organów w związku z konsultacjami z P.Cz., a także udostępnianiem i upublicznianiem informacji z zakresu zagrożeń poważnymi awariami. Wprowadzona zostanie także przewidziana w dyrektywie Seveso III możliwość nałożenia na prowadzącego zakład obowiązku wykonania i przedłożenia właściwym organom zmienionego (anonimowego, zredagowanego) raportu o bezpieczeństwie lub wykazu substancji niebezpiecznych, jeśli organy te uznają, że niektóre części ww. dokumentów nie podlegają udostępnieniu.</p> <p>Ponadto uściślony zostanie istniejący już teraz obowiązek przekazywania przez prowadzących zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej informacji dla celów planowania i zagospodarowania przestrzennego organom właściwym w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej. Obowiązujące dotąd przepisy w niedostateczny sposób określają sposób i zakres oraz przypadki, w których do właściwych organów jest przekazywana informacja o zagrożeniu poważną awarią przemysłową na cele planowania i zagospodarowania przestrzennego.</p> |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Wejście w życie planowanych przepisów nie będzie miało wpływu na rynek pracy.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input checked="" type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Celem przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom jest ochrona życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Ich doprecyzowanie zapewni optymalny poziom bezpieczeństwa w sąsiedztwie zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii na równi z innymi P.Cz. i w pełnej zgodności z wymogami dyrektywy Seveso III. |                                                                                  |                                                                                        |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |
| Przewiduje się, że projektowane przepisy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |
| Z uwagi na charakter przepisów, które jedynie doprecyzowują funkcjonujący już system, nie planuje się ewaluacji efektów samego projektu, połączonej z określeniem mierników i ich bazowej wartości.<br>Natomiast zgodnie z wymogami dyrektywy Seveso III, P.Cz. co 4 lata przekazują KE raport z jej wdrożenia (najbliższy raport będzie przygotowywany do 30 września 2027 r., a efekt działania projektowanych przepisów będzie poddany analizie po wejściu w życie znowelizowanych przepisów, w kolejnym cyklu). |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |
| Brak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                  |                                                                                        |