

Warszawa, 9 października 2026 r.

RPW/34096/2026 – 1P



EZD RP KS
(GMS – WSU)
Data rejestracji: 2026 – 10 – 09
Data wpływu: 2026 – 10 – 09

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej



na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy

o przedłużeniu terminu obowiązywania programów ochrony powietrza

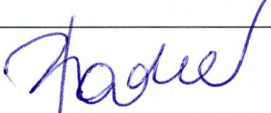
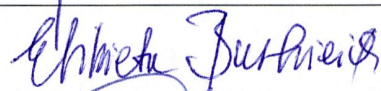
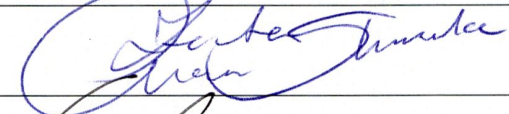
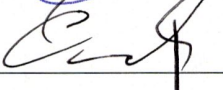
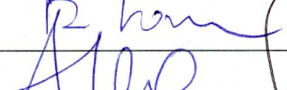
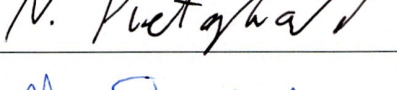
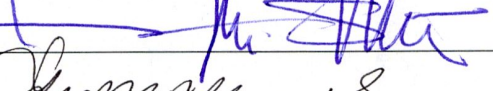
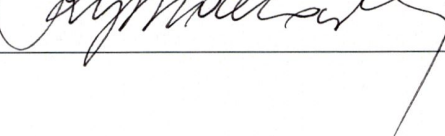
Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniam Panią Posłankę Elżbietę Burkiewicz.



PRZEWODNICZĄCY
KLUBU PARLAMENTARNEGO CENTRUM

Mirosław Suchon

**Lista posłanek i posłów X kadencji Sejmu RP popierających projekt ustawy
o przedłużeniu terminu obowiązywania programów ochrony powietrza**

l.p.	imię i nazwisko	nr legitymacji	podpis
1	Izabela Bodnar	23	
2	Elżbieta Burkiewicz	39	
3	Żaneta Cwalina-Śliwowska	53	
4	Sławomir Ćwik	63	
5	Paulina Hennig-Kłoska	128	
6	Rafał Kasprzyk	158	
7	Rafał Komarewicz	171	
8	Aleksandra Leo	211	
9	Barbara Okuła	271	
10	Barbara Oliwiecka	272	
11	Ryszard Petru	286	
12	Norbert Pietrykowski	292	
13	Marcin Skonieczka	341	
14	Mirosław Suchoń	359	
15	Ewa Szymanowska	376	

U S T A W A

z dnia ...

o przedłużeniu terminu obowiązywania programów ochrony powietrza

Art. 1. 1. Programy ochrony powietrza, o których mowa w art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 1080, 1812 i 1863 oraz z 2026 r. poz. 176, 426, 605, 607, 635, 912, 982 i 1157), zachowują moc do czasu ustanowienia nowego programu ochrony powietrza lub do osiągnięcia poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu, potwierdzonych w ocenie, o której mowa w art. 89 ust. 1 tej ustawy, jednak nie dłużej, niż do 31 grudnia 2028 r.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, kontynuuje się realizację dotychczasowych działań naprawczych długoterminowych, o których mowa w art. 91 ust. 7a pkt 4 lit. c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Jako wskaźniki specyficzne dla planowanych działań naprawczych przyjmuje się wskaźniki określone w harmonogramie realizacji działań naprawczych dla ostatniego pełnego roku kalendarzowego realizacji programu ochrony powietrza.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu wprowadzenie przepisu przejściowego dla programów ochrony powietrza, które zgodnie z wymogami ustawy Prawo ochrony środowiska zostały przyjęte w 2020 roku, zaktualizowane w 2023 roku i przewidują działania naprawcze do 2026 roku.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2881 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (wersja przekształcona) wprowadza obowiązek przygotowania do końca 2028 r. planów działania na rzecz poprawy jakości powietrza dla stref, w których w wyniku oceny jakości powietrza za 2026 r. stwierdzone zostaną przekroczenia nowych standardów jakości powietrza. Oznaczałoby to konieczność przyjęcia nowych programów ochrony powietrza, które obowiązywałyby jedynie w okresie 2 lat.

Konwent Marszałków Województw RP przyjął 16 września 2026 r. jednogłośnie stanowisko skierowane do Prezesa Rady Ministrów oraz Prezydenta RP, w którym podkreśla, że brak przepisów przejściowych w zakresie programów ochrony powietrza oznacza konieczność poniesienia znacznych nakładów organizacyjnych i finansowych bez realnej wartości dodanej dla systemu zarządzania jakością powietrza. Konwent postuluje przyjęcie rozwiązania polegającego na ustawowym przedłużeniu obowiązywania aktualnych programów ochrony powietrza o okres 2 lat, co zapewni ciągłość realizacji działań naprawczych bez potrzeby przyjmowania nowych programów oraz opracowywania ich aktualizacji.

Wprowadzenie niniejszej ustawy będzie oznaczało przedłużenie terminu obowiązywania aktualnych programów ochrony powietrza do czasu ustanowienia nowych programów ochrony powietrza lub do osiągnięcia poziomów dopuszczalnych lub docelowych w powietrzu potwierdzonych w ocenie poziomów substancji w powietrzu, jednak nie dłużej niż do 31 grudnia 2028 r. Pozwoli to na zapewnienie ciągłości realizowanych dotychczas działań naprawczych mających na celu poprawę jakości powietrza, do czasu wejścia w życie nowych przepisów.

Przepis przejściowy przewiduje możliwość kontynuowania realizacji dotychczasowych długoterminowych działań naprawczych określonych w obowiązujących programach ochrony powietrza. Rozwiązanie to ma na celu utrzymanie ciągłości przedsięwzięć, których efekty są rozłożone w czasie i których przerwanie mogłoby ograniczyć skuteczność polityki poprawy

jakości powietrza prowadzonej przez właściwe organy oraz podmioty realizujące działania naprawcze.

W celu zapewnienia możliwości monitorowania postępów realizacji działań naprawczych w okresie przejściowym przyjęto, że wskaźnikami specyficznymi dla tych działań będą wskaźniki określone w harmonogramie realizacji działań naprawczych dla ostatniego pełnego roku kalendarzowego realizacji programu ochrony powietrza. Pozwoli to zachować ciągłość oceny skuteczności działań oraz porównywalność danych sprawozdawczych do czasu przyjęcia nowych programów ochrony powietrza.

Proponuje się wejście w życie ustawy po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co jest wystarczające dla jednostek samorządu terytorialnego na podjęcie stosownych działań.

Projekt nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o przedłużeniu terminu obowiązywania programów ochrony powietrza

b) Przedstawiciel/Przedstawiciele wnioskodawcy:

Elżbieta Burkiewicz

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Projekt ustawy ma na celu wprowadzenie przepisu przejściowego dla programów ochrony powietrza, które zgonie z wymogami ustawy Prawo ochrony środowiska zostały przyjęte w 2020 roku, zaktualizowane w 2023 roku i przewidują działania naprawcze do 2026 roku.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2881 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (wersja przekształcona) wprowadza obowiązek przygotowania do końca 2028 r. planów działania na rzecz poprawy jakości powietrza dla stref, w których w wyniku oceny jakości powietrza za 2026 r. stwierdzone zostaną przekroczenia nowych standardów jakości powietrza. Oznaczałoby to konieczność przyjęcia nowych programów ochrony powietrza, które obowiązywałyby jedynie w okresie 2 lat.

Konwent Marszałków Województw RP przyjął 16 września 2026 r. jednogłośnie stanowisko skierowane do Prezesa Rady Ministrów oraz Prezydenta RP, w którym podkreśla, że brak przepisów przejściowych w zakresie programów ochrony powietrza oznacza konieczność poniesienia znacznych nakładów organizacyjnych i finansowych bez realnej wartości dodanej dla systemu zarządzania jakością powietrza. Konwent postuluje przyjęcie rozwiązania polegającego na ustawowym przedłużeniu obowiązywania aktualnych programów ochrony powietrza o okres 2 lat, co zapewni ciągłość realizacji działań naprawczych bez potrzeby przyjmowania nowych programów oraz opracowywania ich aktualizacji.

Wprowadzenie niniejszej ustawy będzie oznaczało przedłużenie terminu obowiązywania aktualnych programów ochrony powietrza do czasu ustanowienia nowych programów ochrony powietrza lub do osiągnięcia poziomów dopuszczalnych lub docelowych w powietrzu

potwierdzonych w ocenie poziomów substancji w powietrzu, jednak nie dłużej niż do 31 grudnia 2028 r. Pozwoli to na zapewnienie ciągłości realizowanych dotychczas działań naprawczych mających na celu poprawę jakości powietrza, do czasu wejścia w życie nowych przepisów. Przepis przejściowy przewiduje możliwość kontynuowania realizacji dotychczasowych długoterminowych działań naprawczych określonych w obowiązujących programach ochrony powietrza. Rozwiązanie to ma na celu utrzymanie ciągłości przedsięwzięć, których efekty są rozłożone w czasie i których przerwanie mogłoby ograniczyć skuteczność polityki poprawy jakości powietrza prowadzonej przez właściwe organy oraz podmioty realizujące działania naprawcze.

W celu zapewnienia możliwości monitorowania postępów realizacji działań naprawczych w okresie przejściowym przyjęto, że wskaźnikami specyficznymi dla tych działań będą wskaźniki określone w harmonogramie realizacji działań naprawczych dla ostatniego pełnego roku kalendarzowego realizacji programu ochrony powietrza. Pozwoli to zachować ciągłość oceny skuteczności działań oraz porównywalność danych sprawozdawczych do czasu przyjęcia nowych programów ochrony powietrza.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

☐ Tak

☒ Nie

Nie brano pod uwagę rozwiązań alternatywnych, gdyż cel który ma być osiągnięty jest możliwy jedynie poprzez zaproponowaną inicjatywę ustawodawczą.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy jest spójny z obowiązującymi regulacjami prawnymi.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Proponowany 14-dniowy termin wejścia w życie ustawy jest w pełni uzasadniony i odpowiedni z uwagi na potrzebę przyjęcia proponowanych zmian.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy będzie miał pozytywne skutki dla samorządów województw przez umożliwienie im przedłużenia terminu obowiązywania aktualnych programów ochrony powietrza, bez konieczności uruchamiania procedury zamówień publicznych na wykonanie nowego programu ochrony powietrza.

Projekt ten będzie miał pozytywny wpływ na stan powietrza w strefach, w których są stwierdzane przekroczenia norm jakości powietrza, i dla których jest wymagane opracowanie programów ochrony powietrza. Wynika to z faktu, iż w ostatnich latach następuje systematyczna poprawa jakości powietrza, a liczba stref z przekroczeniami norm jakości powietrza maleje.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Brak wpływu

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Wejście w życie projektu ustawy pozwoli na ograniczenie wysokości środków finansowych pochodzących z budżetu państwa, które zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1576) są przeznaczane na przygotowanie nowych programów ochrony powietrza. Środki te pochodzą w 60% z rezerwy celowej wojewody oraz 40% z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1576) oszacowano, że w 2025 i 2026 koszt opracowania nowych programów ochrony powietrza / planów działań krótkoterminowych oraz sprawozdań z ich realizacji w skali całego kraju wyniosłby ok. 14 mln zł (6 347 099,55 zł w 2025 r. oraz 7 657 313,55 zł w 2026 r.). Dzięki przyjęciu niniejszej ustawy, nie będzie konieczności poniesienia tych wydatków na opracowywanie nowych programów ochrony powietrza.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Nie dotyczy.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

☐ Tak

☒ Nie

Nie dotyczy.

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

☐ Tak

☒ Nie

Nie dotyczy.

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

☐ Tak

☒ Nie

Nie dotyczy.

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

☐ Tak

☒ Nie

Nie dotyczy.