

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie funkcjonowania rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524, z późn. zm.), zwanego dalej "RWDZ", do postępu technologicznego, jaki nastąpił w ostatnich latach.

RWDZ, jako nowy system, został uruchomiony 1 stycznia 2016 r. w wyniku zmian wprowadzonych ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 443) i w niezmienionym kształcie funkcjonuje do dziś.

Od początku uruchomienia RWDZ logowanie do systemu następuje za pomocą unikalnego identyfikatora, hasła użytkownika oraz certyfikatu potwierdzającego tożsamość osoby wprowadzającej dane. Wynika to wprost z § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy – Prawo budowlane (Dz. U. poz. 1263), zgodnie z którym organ wyższego stopnia nad organem prowadzącym RWDZ nadaje osobie upoważnionej do wprowadzania danych do tego rejestru m.in. certyfikat potwierdzający tożsamość osoby wprowadzającej dane. Wydawany certyfikat przypisany jest na określony czas do konkretnej osoby, ale też do konkretnego urządzenia (komputera stacjonarnego czy laptopa) osoby wprowadzającej dane do RWDZ. Technologia ta jest już przestarzała i ze względów zapewnienia ciągłości działania RWDZ oraz zachowania bezpieczeństwa wymaga modernizacji.

Wobec powyższego oraz mając na uwadze potrzebę zwiększenia funkcjonalności i unowocześnienia RWDZ proponuje się zrezygnować ze wskazywania identyfikatora, hasła oraz certyfikatu jako jedyne sposoby uwierzytelnienia osoby upoważnionej do wprowadzania danych do tego rejestru. Zamiast tego proponuje się wprowadzić możliwość logowania do RWDZ przy zachowaniu pierwszego składnika uwierzytelniania, jakim jest login i hasło, a jako drugi składnik dopuścić również inne, nowocześniejsze, składniki uwierzytelniania (np. kod SMS, aplikacja do uwierzytelniania wieloskładnikowego (MFA), token sprzętowy, np. podłączany do komputera przez port USB klucz zabezpieczeń), ustanowione przez osobę upoważnioną do wprowadzania danych do RWDZ.

Takie rozwiązanie może okazać się pomocne również w przyszłości, w szczególności wówczas, gdy pojawi się konieczność zwiększenia interoperacyjności istniejących systemów oraz zintegrowania istniejących już systemów (opracowanych kilka lub kilkanaście lat temu, jak np. RWDZ) z systemami budowanymi obecnie na podstawie aktualnych, nowocześniejszych technologii (np. System do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie - dalej: SOPAB). W założeniach po zakończeniu projektu SOPAB będzie połączony ściśle ze zmodernizowanym RWDZ, co wymusza konieczność zastosowania tego samego sposobu uwierzytelniania użytkowników w obu systemach. Utrzymanie uwierzytelniania za pomocą certyfikatów oznaczałoby więc konieczność wydawania, utrzymywania i odnawiania certyfikatów wszystkim przyszłym użytkownikom SOPAB, a będzie to grupa znacząco większa niż grupa użytkowników samego RWDZ. Wskazane wydaje się przejście na sposób uwierzytelniania wciąż spełniający zasady bezpieczeństwa wysokiego stopnia, a bardziej zautomatyzowany i łatwiejszy w obsłudze zarówno dla organów wyższego, jak niższego stopnia.

Zmiany w § 3 ust. 4 rozporządzenia są konsekwencją zmian zaproponowanych w ust. 2 tego paragrafu.

Projekt rozporządzenia zawiera przepis przejściowy, zgodnie z którym, dla wniosków o przyznanie unikalnego identyfikatora złożonych a nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy w nowym brzmieniu.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa

w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2026 r. poz. 404).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został zamieszczony Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.