Nazwa projektu
Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie utworzenia w województwie pomorskim związku metropolitalnego pod nazwą „Gdański Obszar Metropolitalny”

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Tomasz Szymański, Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Szymon Wróbel, Zastępca Dyrektora
Departamentu Administracji Publicznej MSWiA,
tel. 47 728 17 77
e-mail: sekretariat.dap@mswia.gov.pl

Data sporządzenia
24 listopada 2026 r.

Źródło
art. 5 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 czerwca 2026 r. o związku metropolitalnym w województwie pomorskim (Dz. U. poz. 912)

Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: RD358

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie utworzenia w województwie pomorskim związku metropolitalnego pod nazwą „Gdański Obszar Metropolitalny” stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w ustawie z dnia 11 czerwca 2026 r. o związku metropolitalnym w województwie pomorskim (Dz. U. poz. 912), zwanej dalej „ustawą”. Wydając przedmiotowe rozporządzenie Rada Ministrów powinna mieć na względzie:

- istniejące formy współpracy jednostek samorządu terytorialnego, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, a w szczególności związki komunalne i stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- zaawansowanie procesów urbanizacyjnych i powiązania funkcjonalne, a w szczególności powiązania transportowe,
- strukturę osadniczą i przestrzenną uwzględniającą więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze,
- potrzebę zapewnienia ciągłości przestrzennej związku metropolitalnego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy przedmiotowy związek powstanie w drodze przekształcenia istniejącego stowarzyszenia (działającego na podstawie art. 84 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W wyniku wydania przedmiotowego rozporządzenia w województwie pomorskim zostanie utworzony związek metropolitalny, zostaną ustalone jego nazwa i siedziba władz, określone wchodzące w jego skład gminy i powiaty, a także ustalony obszar oraz granice. Zgodnie z ustawą (art. 1 ust. 2, art. 3 ust. 2) związek metropolitalny będzie posiadającym osobowość prawną zrzeszeniem gmin i powiatów województwa pomorskiego charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych i zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, położonych na obszarze spójnym pod względem przestrzennym, który zamieszkuje co najmniej 1 000 000 mieszkańców. Siedzibą władz związku będzie Gdańsk. Związek powstanie w drodze przekształcenia Stowarzyszenia Obszar Metropolitalny Gdańsk-Gdynia-Sopot, dalej: OMGGS, (art. 7 ust. 1 ustawy). Projektowany związek obejmie 61 jednostek samorządu terytorialnego, w tym 52 gminy i 9 powiatów. Przyjęty tryb przekształcenia Stowarzyszenia w związek metropolitalny zapewnia ciągłość dotychczasowej współpracy.

Zakłada się, że powstanie „Gdańskiego Obszaru Metropolitalnego” pozwoli m.in. na:

1) koordynację polityki rozwoju i polityk sektorowych członków związku metropolitalnego (tj. 61 jednostek samorządu terytorialnego – 52 gminy i 9 powiatów);
2) wzmocnienie samodzielności strategicznej jednostek samorządu lokalnego z obszaru związku metropolitalnego, w szczególności w związku z tym, że związek metropolitalny będzie jednocześnie pełnił funkcję związku zintegrowanych inwestycji terytorialnych;
3) pomoże przeciwdziałać niekontrolowanej suburbanizacji, rozlewaniu się miast i chaosowi urbanistycznemu;
4) integrację kilkudziesięciu lokalnych systemów transportowych w jeden, spójny i sprawnie działający system transportu metropolitalnego;
5) przysłuży się minimalizacji tzw. wykluczenia komunikacyjnego;
6) usprawni procesy inwestycyjne, w szczególności w ramach gospodarki komunalnej.

Podkreślenia wymaga, że utworzenie związku metropolitalnego nie rozpoczyna współpracy komunalnej, lecz nadaje jej trwalszą i zaawansowaną formę prawną, a także umożliwia skuteczniejsze wykonywanie zadań o charakterze ponadlokalnym. Projektowany związek tworzy spójny przestrzennie i policentryczny układ, którego rdzeń stanowią

Gdańsk, Gdynia i Sopot, uzupełniany przez miasta średnie, ośrodki lokalne oraz gminy rozwijające funkcje mieszkaniowe, usługowe, gospodarcze, rolnicze, turystyczne i rekreacyjne. Poszczególne części obszaru pełnią odmienne, ale wzajemnie uzupełniające się funkcje. Utworzenie Związku ma umożliwić ich skoordynowany rozwój przy zachowaniu samodzielności jednostek samorządu terytorialnego oraz ich lokalnej tożsamości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowany akt normatywny odnosi się do rozwiązań ustrojowych, które są specyficzne dla form współpracy jednostek samorządu terytorialnego w Polsce. Z tego względu nie jest zasadne przedstawienie informacji na temat sposobu ich wprowadzenia w innych państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy i powiaty z obszaru województwa pomorskiego	związek obejmie 61 jednostek samorządu terytorialnego, w tym 52 gminy i 9 powiatów	Wniosek Rady Miasta Gdańska	Utworzenie związku metropolitalnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został sporządzony na podstawie wniosku Rady Miasta Gdańska, który został przyjęty w formie uchwały z dnia 12 października 2026 r. nr XXXI/836/26. We wniosku Rada Miasta Gdańska określiła m.in. nazwę związku metropolitalnego, siedzibę jego władz oraz jego granice.

Wniosek Rady Miasta Gdańska, dotyczący utworzenia związku metropolitalnego został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewodę Pomorskiego. We wszystkich jednostkach samorządu terytorialnego objętych wnioskiem zasięgnięto opinii organów stanowiących w sprawie utworzenia w drodze rozporządzenia Rady Ministrów związku metropolitalnego w województwie pomorskim. Pozytywną opinię wyraziło 61 jednostek, tj. 100 % opiniujących.

Zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy konsultacje z mieszkańcami obszaru Stowarzyszenia w sprawie utworzenia związku metropolitalnego i wejścia w jego skład organizuje i przeprowadza właściwy organ OMGGS. Podstawę przeprowadzenia konsultacji stanowiła uchwała Zarządu nr 11/2026 z dnia 11 sierpnia 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących powstania związku metropolitalnego. Konsultacje przeprowadzone zostały w formule łącznej:

- otwarte spotkanie z mieszkańcami projektowanego związku (z transmisją online) – 18.08.2026 r.,
- anonimowa ankieta internetowa – 13.08–13.09.2026 r.,
- cykl spotkań konsultacyjno-informacyjnych z mieszkańcami powiatów, które miały wejść w skład związku – 26.08.-05.10.2026 r.

Wspomniane konsultacje trwały w okresie od 18 sierpnia do 5 października 2026 r. W pierwszym inaugurującym kampanię konsultacyjną spotkaniu wzięło udział blisko 300 osób, ankietę wypełniło 2 013 respondentów, a łącznie w konsultacjach wzięło udział ponad 2,5 tys. osób. W odniesieniu do liczby mieszkańców obszaru projektowanego związku (1 620 429 osób) oznacza to, że:

- w ankiecie internetowej wzięło udział ok. 0,12 % mieszkańców (jeden respondent na ok. 805 mieszkańców),
- w otwartym spotkaniu uczestniczyło ok. 0,02 % mieszkańców,
- we wszystkich formach konsultacji łącznie wzięło udział ok. 0,15 % mieszkańców, tj. ok. 1,5 osoby na 1 000 mieszkańców.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936).
Projekt został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a w jej ramach do wszystkich organizacji reprezentujących stronę samorządową, w tym Związku Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Związek metropolitalny	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Związek metropolitalny	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Ustawa z dnia 11 czerwca 2026 r. o związku metropolitalnym w województwie pomorskim jako źródło finansowania związku wskazała podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) i składki członkowskie gmin i powiatów zrzeszonych w związku metropolitalnym.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja ma charakter techniczno-legislacyjny i wypełnia postanowienia ustawy z dnia 11 czerwca 2026 r. o związku metropolitalnym w województwie pomorskim dotyczące utworzenia związku metropolitalnego na tym obszarze. Skutki finansowe związane z funkcjonowaniem związku metropolitalnego zostały określone w OSR, w trakcie prac legislacyjnych nad projektem wskazanej ustawy (trzy pierwsze lata wprost określono w ustawie). Jednocześnie mając na uwadze, że zgodnie z projektowanym rozporządzeniem utworzenie związku metropolitalnego nastąpi z dniem 1 stycznia 2027 r., a nie jak planowano w trakcie prac legislacyjnych nad ustawą z dniem 1 października 2026 r., tym samym utworzenie związku metropolitalnego nie będzie generowało kosztów zaplanowanych na okres październik–grudzień 2026 r. – w kwocie około 6 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, osoby niepełnosprawne, osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy.	

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Termin wejścia w życie rozporządzenia proponuje się ustalić na dzień 1 stycznia 2027 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Mając na uwadze zakres przedmiotowy projektowanej regulacji, należy wskazać, że przepisy rozporządzenia nie wymagają oceny efektywności oraz skuteczności ich obowiązywania.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.