Nazwa projektu
Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pan Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Pani Maja Kowalewska
zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług
Ministerstwo Finansów
tel.: (022) 694-30-72
e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl

Data sporządzenia 20 listopada 2026 r.

Źródło:
Art. 99 ust. 13b oraz art. 109 ust. 14 ustawy o podatku od towarów i usług, dalej: „ustawa o VAT”

Nr 153/2026 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki dla działów administracji rządowej budżet, finanse publiczne oraz instytucje finansowe

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia dostosowuje zakres danych wykazywanych w JPK_VAT do zmian wprowadzanych do ustawy o VAT.

Ustawą z dnia 4 września 2026 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (dalej: ustawa z 4 września 2026 r.) wprowadzone zostały zmiany w sposobie rozliczania się podatników z tytułu wewnątrzwspólnotowego nabycia środków transportu. Ustawa ta likwiduje obowiązek zapłaty VAT w ciągu 14 dni od powstania obowiązku podatkowego z tytułu wewnątrzwspólnotowego nabycia (WNT) ww. środka transportu (uchyla przepis art. 103 ust. 4 ustawy o VAT). W przypadku podatników dokonujących takich nabyć nie będzie już konieczna zapłata podatku VAT w terminie 14 dni. Podatek VAT z tytułu WNT środka transportu będzie rozliczany przez podatników VAT czynnych bezpośrednio w deklaracji podatkowej (JPK_V7M/JPKV7K). Konieczne pozostaje zatem dostosowanie rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (dalej: rozporządzenia ws. JPK_VAT) do zmian wprowadzanych w ustawie o VAT poprzez usunięcie pozycji wskazujących na podatek podlegający wpłacie w terminie14 dni z tytułu wewnątrzwspólnotowego nabycia środka transportu.

Ponadto, w związku ze zmianami w załączniku nr 15 wprowadzonymi ustawą z 4 września 2026 r. polegającymi na zmianie sposobu klasyfikowania towarów z Polskiej Klasyfikacji Towarów i Usług (PKWiU) na rzecz Nomenklatury Scalonej (CN) nieaktualne stają się odesłania do tego załącznika wykorzystywane dla wskazania stosowanych oznaczeń GTU. Powoduje to konieczność odpowiedniego dostosowania odesłań zawartych w rozporządzeniu.

Dodatkowo ww. ustawa doprecyzowuje katalog dokumentów, w których podatnik obowiązany jest do obliczania i wykazywania kwoty podatku z tytułu importu towarów (zgłoszenie uzupełniające oraz rozliczenie zamknięcia). Uwzględniając konieczność zapewnienia spójności aktu wykonawczego z przepisami ustawy o VAT, zasadne jest zatem dostosowanie w rozporządzeniu informacji o dokumentach, na podstawie których podatnik obowiązany jest do obliczania i wykazywania kwoty podatku z tytułu importu towarów.

Ww. ustawa usuwa również w art. 145e ustawy o VAT odesłanie do „systemu elektroenergetycznego”, w związku z czym konieczne jest także odpowiednie dostosowanie przepisów rozporządzenia w tym zakresie.

Ustawą z dnia ……2026 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 922) wprowadza się zmianę dotyczącą art. 145e ustawy o VAT w zakresie przedłużenia do 30 czerwca 2030 r. funkcjonowania czasowego mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem VAT (tzw. reverse charge) w zakresie dostawy gazu w systemie gazowym, dostawy energii elektrycznej i świadczenia usług w zakresie przenoszenia uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, o których mowa w ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, dokonywanych na giełdzie towarowej, rynku regulowanym lub OTF, wprowadzonego do ustawy o VAT przepisami zawartymi w ustawie z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw. W związku z tym należy dostosować przepisy rozporządzenia ws. JPK_VAT poprzez przedłużenie obowiązku wykazywania w określony sposób ww. dostaw i świadczenia usług w deklaracji i ewidencji do dnia 30 czerwca 2030 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z uchyleniem art. 103 ust. 4 ustawy o VAT podatnik nie będzie już zobowiązany do zapłaty VAT w terminie 14 dni od WNT środka transportu. Dlatego należy uchylić przepisy rozporządzenia ws. JPK_VAT, które nakazują wykazywanie w ewidencji wysokości podatku należnego od WNT środka transportu podlegającego wpłacie w tym szczególnym terminie, oraz przepisy przewidujące wykazanie tej kwoty w części deklaracyjnej JPK_VAT. Konieczna jest również zmiana dostosowująca w zakresie pozycji dotyczącej łącznej wysokości podatku należnego polegająca na usunięciu odwołania do pozycji usuwanych w rozporządzeniu ws. JPK_VAT oraz inne zmiany dostosowujące polegające na usunięciu odesłań do uchylanego przepisu.

W wyniku zmiany sposobu klasyfikowania towarów wymienionych w załączniku nr 15 do ustawy o VAT z Polskiej Klasyfikacji Towarów i Usług (PKWiU) na rzecz Nomenklatury Scalonej (CN) proponuje się dostosowanie pozycji załącznika nr 15 ustawy o VAT, do których odwołuje się rozporządzenie ws. JPK_VAT w przepisach dotyczących oznaczeń GTU.

Jednocześnie w zakresie dokumentów celnych proponuje się rozszerzenie informacji o dokumentach, w których podatnik obowiązany jest do obliczania i wykazywania kwoty podatku z tytułu importu towarów o zgłoszenie uzupełniające oraz rozliczenie zamknięcia.

W związku ze zmianami w art. 145e ustawy o VAT polegającymi na przedłużeniu do dnia 30 czerwca 2030 r. funkcjonowania mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem w odniesieniu do gazu w systemie gazowym, energii elektrycznej i usług w zakresie przenoszenia uprawnień do emisji gazów cieplarnianych konieczne jest również odpowiednie dostosowanie przepisów epizodycznych w rozporządzeniu ws. JPK_VAT, które umożliwią stosowanie dotychczasowego sposobu wykazywania w rozliczeniu VAT takich transakcji do 30 czerwca 2030 r. W związku ze zmianami w art. 145e ustawy o VAT konieczne jest również wykreślenie w rozporządzeniu odesłania do „systemu elektroenergetycznego".

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Działania podejmowane przez poszczególne państwa członkowskie w celu uszczelnienia systemu podatku VAT mają różny charakter i uzależnione są od rodzaju i obszaru zidentyfikowanych nadużyć. Materia objęta niniejszym rozporządzeniem nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej ani nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Podatnicy podatku od towarów i usług, tzw. podatnicy VAT czynni.	Ok. 2 mln podatników VAT czynnych	Dane własne Ministerstwa Finansów (hurtownia SPR)	Dostosowanie się podatników do proponowanych zmian w rozporządzeniu ws. JPK_VAT
2. Podatnicy podatku od towarów i usług, tzw. podatnicy VAT czynni, którzy będą dokonywać transakcji giełdowych w zakresie obrotu gazem, energią elektryczną i uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.	Około 150 podmiotów	Dane pozyskane z KAS	Podatnicy będą kontynuować rozliczenie VAT na dotychczasowych, choć „czasowych", regułach, czyli przy zastosowaniu odwrotnego obciążenia.
3. Izby Administracji Skarbowej, urzędy skarbowe	16 400	Dane własne	Bezpośrednie oddziaływanie na naczelników urzędów skarbowych, do których podatnicy VAT składają deklaracje.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom publicznym równolegle z uzgodnieniami zewnętrznymi.

Projekt zostanie przekazany do partnerów społecznych, takich jak np. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Radców Prawnych, Naczelna Rada Adwokacka, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Polska Izba Handlu, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Rada Biznesu, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Polska Izba Spedycji i Logistyki, Polska Izba Cła, Logistyki i Spedycji, Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl, Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Izba Pracodawców Polskich, Krajowa Izba Rozliczeniowa, Krajowa Izba Biur Rachunkowych.

Projekt zostanie również przekazany do organizacji reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego w trybie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców, takich jak: Związek Pracodawców Business Centre Club, Konfederacja Lewiatan, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Rzemiosła Polskiego, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Tekst projektu zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Przewidziany termin na konsultacje – 10 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Niniejszy projekt rozporządzenia ma charakter dostosowujący, regulujący zakres danych wykazywanych przez podatników w deklaracjach i ewidencji w podatku od towarów i usług. Z uwagi na charakter projektowanych zmian wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na finanse publiczne, w tym na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter projektowanych przepisów rozporządzenia nie przewiduje się wpływu projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny i obywateli, a także osób niepełnosprawnych i starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter regulacji.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Charakter proponowanych regulacji nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., z wyjątkiem przepisu dotyczącego przedłużenia sposobu wykazywania mechanizmu odwrotnego obciążenia, który wejdzie w życie 31 grudnia 2026 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak załączników.