Projekt z dnia 13 listopada 2026 r.

U S T A W A

z dnia …….. 2026 r.

o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej

Art. 1. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.[1)]) wprowadza się następujące zmiany:

1) po dziale IIC dodaje się dział IID w brzmieniu:

„DZIAŁ IID

Ugoda podatkowa

Rozdział 1

Warunki zawarcia ugody podatkowej

Art. 20zzf. § 1. Organ podatkowy może zawrzeć z podatnikiem, na jego wniosek, ugodę podatkową w sprawie prawidłowego wypełniania obowiązków podatkowych w zakresie, w jakim mogą być przedmiotem decyzji, o których mowa w art. 21 § 3 lub 3a, art. 21b, art. 24 lub art. 30 § 4, z wyłączeniem opłat i niepodatkowych należności budżetowych.

§ 2. Ugoda podatkowa jest zawierana w celu zapobieżenia sporom podatkowym poprzez uzgodnienie na podstawie i w granicach przepisów prawa podatkowego prawidłowej wysokości zobowiązania podatkowego lub innych kwot w zakresie, w jakim mogą być przedmiotem decyzji, o których mowa w art. 21 § 3a, art. 21b, art. 24 lub art. 30 § 4.

Art. 20zzg. § 1. Organ podatkowy odmawia zawarcia ugody podatkowej, jeżeli:

1) w ocenie organu podatkowego zawarcie ugody podatkowej byłoby sprzeczne z zasadami współżycia społecznego lub interesem publicznym;
2) w sprawie objętej wnioskiem o zawarcie ugody podatkowej:
   a) toczy się postępowanie w sprawie udzielenia ulg, o których mowa w art. 67a § 1, lub zostały udzielone ulgi, o których mowa w art. 67a § 1 pkt 1 lub 2,

---

[1)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 846, 875, 1098, 1154 i 1206.

b) jest prowadzona procedura wzajemnego porozumiewania się, w tym procedura arbitrażowa prowadzona na podstawie ratyfikowanej umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania lub innej ratyfikowanej umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub przyjęto wniosek w ramach procedury prowadzonej na podstawie przepisów działu II rozdziału 2 ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych,

c) Szef Krajowej Administracji Skarbowej prowadzi lub przejął do dalszego prowadzenia postępowanie na podstawie art. 119g § 1–3;

3) w sprawie zagadnień będących przedmiotem wniosku o zawarcie ugody podatkowej:

a) jest rozpatrywany wniosek o zawarcie porozumienia podatkowego lub porozumienia inwestycyjnego,

b) zawarto porozumienie podatkowe albo porozumienie inwestycyjne lub

c) toczy się postępowanie w sprawie wydania, zmiany lub uchylenia:

– uprzedniego porozumienia cenowego na podstawie przepisów działu III ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych,

– wiążącej informacji stawkowej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług,

– wiążącej informacji akcyzowej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;

4) zobowiązanie podatkowe będące przedmiotem wniosku o zawarcie ugody podatkowej powstało wskutek zaistnienia okoliczności, o których mowa w art. 108 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług;

5) nie upłynęło 5 lat od końca roku kalendarzowego, w którym wnioskodawcy doręczono ostateczną decyzję wydaną z zastosowaniem przepisu art. 119a § 1 lub 7 albo środków ograniczających umowne korzyści;

6) wnioskodawca jest osobą skazaną prawomocnym wyrokiem lub toczy się przeciwko niemu postępowanie o:

a) przestępstwo skarbowe,

b) przestępstwo, o którym mowa w art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2026 r. poz. 1342), popełnione w związku ze złożeniem oświadczenia, o którym mowa w art. 20zzh § 2 pkt 3,

c) przestępstwo, o którym mowa w art. 270a § 1 i 2, art. 271a § 1 i 2 oraz art. 277a § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny,

d) przestępstwo, o którym mowa w art. 258 § 1–3 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, mające na celu popełnienie przestępstw skarbowych lub przestępstw, o których mowa w art. 270a § 1 i 2, art. 271a § 1 i 2 oraz art. 277a § 1 tej ustawy;

7) toczy się postępowanie w sprawie o przestępstwo skarbowe, które wiąże się z niewykonaniem obowiązków podatkowych będących przedmiotem wniosku o zawarcie ugody podatkowej;

8) wobec wnioskodawcy orzeczono prawomocnie karę pieniężną, o której mowa w art. 7 ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2024 r. poz. 1822 oraz z 2026 r. poz. 516) lub na podstawie tej ustawy wszczęto postępowanie w związku z popełnieniem przez osobę, o której mowa w art. 3 tej ustawy:

a) przestępstwa skarbowego,

b) przestępstwa, o którym mowa w art. 270a § 1 i 2, art. 271a § 1 i 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny,

c) przestępstwa, o którym mowa w art. 258 § 1–3 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, mającego na celu popełnienie przestępstw skarbowych lub przestępstw, o których mowa w art. 270a § 1 i 2 lub art. 271a § 1 i 2 tej ustawy.

§ 2. Zawarcie ugody podatkowej z naruszeniem co najmniej jednej z przesłanek określonych w § 1 pkt 2–8 stanowi podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Rozdział 2

Postępowanie w sprawie ugody podatkowej

Art. 20zzh. § 1. Wniosek o zawarcie ugody podatkowej może zostać skutecznie złożony wyłącznie w toku i dotyczyć tylko przedmiotu:

1) czynności sprawdzających, o których wnioskodawca został powiadomiony;

2) kontroli podatkowej;

3) kontroli celno-skarbowej przestrzegania przepisów prawa podatkowego, z wyłączeniem kontroli celno-skarbowej w zakresie określonym w art. 84 ust. 1 pkt 1 i 2a–4 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej;
4) postępowania podatkowego wszczętego na podstawie art. 21 § 3 lub § 3a, art. 21b, art. 24 lub art. 30 § 4, niepóźniej jednak niż do dnia upływu wyznaczonego przez organ podatkowy pierwszej instancji terminu, o którym mowa w art. 200 § 1.

§ 2. Wniosek o zawarcie ugody podatkowej jest składany do organu podatkowego prowadzącego czynności, kontrolę lub postępowanie, o których mowa w § 1.

§ 3. Wniosek o zawarcie ugody podatkowej zawiera:

1) wskazanie rodzaju podatku, okresu rozliczeniowego i wysokości zobowiązania podatkowego lub innych kwot w zakresie, w jakim mogą być przedmiotem decyzji, o których mowa w art. 21 § 3a, art. 21b, art. 24 lub art. 30 § 4, oraz wyjaśnienie w jaki sposób zawarcie ugody podatkowej może doprowadzić do uniknięcia sporu podatkowego;
2) oświadczenie wnioskodawcy, że nie zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 20zzg § 2 pkt 2–6 i 8 oraz art. 20zzq § 3.

§ 4. Do wniosku o zawarcie ugody podatkowej można załączyć dokumentację wskazującą na zasadność zawarcia ugody podatkowej we wnioskowanym zakresie.

§ 5. Oświadczenie, o którym mowa w § 3 pkt 2, jest składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia i zawiera klauzulę o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.". Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

§ 6. Wnioskodawca może w każdym czasie wycofać wniosek o zawarcie ugody podatkowej.

§ 7. W razie złożenia przez wnioskodawcę ponownie wniosku o zawarcie ugody podatkowej w tej samej sprawie organ podatkowy wydaje postanowienie o pozostawieniu go bez rozpatrzenia, chyba że wniosek jest oparty o nowe okoliczności faktyczne istotne dla sprawy. Przepisu art. 201 § 1ab nie stosuje się.

Art. 20zzi. § 1. Organ podatkowy po przeprowadzeniu postępowania w sprawie zawarcia ugody podatkowej:

1) sporządza projekt ugody podatkowej i doręcza go wnioskodawcy po podpisaniu przez ten organ albo

2) odmawia zawarcia ugody podatkowej zawiadamiając o tym wnioskodawcę.

§ 2. Ugoda podatkowa zawiera:

1) oznaczenie stron;
2) datę jej sporządzenia;
3) wskazanie przedmiotu ugody;
4) opis dokonanych ustaleń faktycznych oraz miejsca i czasu przeprowadzenia kontroli, jeżeli wniosek o zawarcie ugody podatkowej złożono w toku kontroli podatkowej lub kontroli celno-skarbowej;
5) uzasadnienia faktyczne i prawne;
6) pouczenie o skutkach jej zawarcia określonych w art. 20zzl;
7) podpis wnioskodawcy, z podaniem jego imienia i nazwiska, oraz osoby upoważnionej do działania w imieniu organu podatkowego, z podaniem jej imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego.

§ 3. Jeżeli z ustaleń zawartych w projekcie ugody podatkowej wynika, że wnioskodawca nie złożył deklaracji albo prawidłowa wysokość przedmiotu ugody jest inna niż wykazana w deklaracji złożonej przez wnioskodawcę, do projektu ugody podatkowej dołącza się deklarację albo korektę deklaracji sporządzoną przez organ podatkowy zgodnie z ustaleniami zawartymi w tym projekcie.

§ 4. Do sporządzanych przez organ podatkowy deklaracji i korekty deklaracji przepisu art. 81b § 1 pkt 1 oraz przepisu art. 62 ust. 4 zdanie drugie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej nie stosuje się.

Art. 20zzj. § 1. Wnioskodawca może w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu projektu ugody podatkowej odesłać organowi podatkowemu podpisany projekt ugody podatkowej, o którym mowa w art. 20zzi § 1 pkt 1.

§ 2. Ugoda podatkowa zostaje zawarta, a dołączona do tej ugody deklaracja złożona, w dniu doręczenia organowi podatkowemu projektu ugody podatkowej, o którym mowa w art. 20zzi § 1 pkt 1, zawierającego podpis wnioskodawcy.

§ 3. Ugodę podatkową uznaje się za niezawartą, jeżeli wnioskodawca, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu projektu ugody podatkowej;

1) odmówi przyjęcia ugody podatkowej albo
2) nie odeśle organowi podatkowemu podpisanego przez niego projektu ugody podatkowej, o którym mowa w art. 20zzi § 1 pkt 1.

Art. 20zzk. Postępowanie w sprawie zawarcia ugody podatkowej kończy bez zawarcia tej ugody:

1) wycofanie wniosku o zawarcie ugody podatkowej doręczone organowi podatkowemu;
2) doręczenie wnioskodawcy zawiadomienia o odmowie zawarcia ugody podatkowej;
3) doręczenie organowi podatkowemu odmowy przyjęcia przez wnioskodawcę ugody podatkowej.

Art. 20zzl. § 1. Zawarcie ugody podatkowej:

1) kończy czynności sprawdzające,
2) kończy kontrolę podatkową a ugoda podatkowa zastępuje protokół kontroli,
3) kończy kontrolę celno-skarbową a ugoda podatkowa zastępuje odpowiednio protokół z kontroli celno-skarbowej albo wynik kontroli,
4) stanowi podstawę do umorzenia postępowania podatkowego

– przy czym ugodę podatkową pozostawia się w aktach tej sprawy.

§ 2. W przypadku zawarcia ugody podatkowej od zaległości podatkowej wynikającej z deklaracji dołączonej do ugody podatkowej:

1) za okres od dnia złożenia wniosku o zawarcie ugody podatkowej do dnia zawarcia ugody podatkowej nalicza się odsetki za zwłokę w wysokości 50% stawki odsetek za zwłokę;
2) od dnia następującego po dniu zawarcia ugody podatkowej nie nalicza się odsetek za zwłokę.

§ 3. Przepisu § 2 pkt 1 nie stosuje się, jeżeli do dnia złożenia wniosku o zawarcie ugody podatkowej:

1) nie zostało zapłacone w całości zobowiązanie będące przedmiotem tego wniosku lub
2) nie została złożona deklaracja rozliczająca podatek za okres rozliczeniowy objęty tym wnioskiem.

§ 4. W sprawie objętej zawartą ugodą podatkową:

1) nie wszczyna się postępowania w sprawach o przestępstwa skarbowe lub wykroczenia skarbowe;
2) nie wszczyna się kontroli podatkowej ani kontroli celno-skarbowej;
3) nie wydaje się decyzji, z wyjątkiem decyzji, o których mowa w art. 52 § 3, art. 52a, art. 64 § 6, art. 66 § 5, art. 97a § 3, art. 100 § 1 oraz art. 108 § 1.

§ 5. Korekta deklaracji nie wywołuje skutków prawnych w zakresie, w jakim jest niezgodna z zawartą ugodą podatkową. Organ podatkowy właściwy w sprawie zawiadamia na piśmie składającego korektę o jej bezskuteczności.

Art. 20zzm. W razie niedotrzymania terminu płatności odroczonej zaległości podatkowej, o którym mowa w art. 49a § 1, przepisów art. 20zzl § 2 i 4 pkt 1 nie stosuje się ze skutkiem od dnia złożenia wniosku o zawarcie ugody podatkowej.

Art. 20zzn. Do spraw nieuregulowanych w niniejszym rozdziale stosuje się odpowiednio przepisy art. 143, art. 165 § 1–4 i 9, art. 165a, art. 168, art. 169 § 1–1b i 4, art. 170, art. 171, oraz przepisy rozdziałów 1–3a, 5–7, 9–11, 14, 16, 21 i 23 działu IV.

Rozdział 3

Postępowania w sprawie wygaśnięcia i stwierdzenia nieważności ugody podatkowej

Art. 20zzo. § 1. Organ podatkowy może stwierdzić wygaśnięcie ugody podatkowej.

§ 2. Do stwierdzenia wygaśnięcia ugody podatkowej przepisy rozdziału 17 działu IV, z wyłączeniem art. 244 § 3 i 4 oraz art. 246, stosuje się odpowiednio, przy czym:

1) postanowienie, o którym mowa art. 243 § 2 stanowi podstawę do przeprowadzenia przez organ podatkowy postępowania co do przesłanek stwierdzenia wygaśnięcia ugody w całości lub w części;
2) w decyzji, o której mowa w art. 245 § 1 pkt 1, organ podatkowy nie orzeka co do istoty sprawy.

§ 3. W przypadku stwierdzenia wygaśnięcia ugody podatkowej z przyczyn leżących po stronie podatnika lub płatnika, przepis art. 20zzh § 7 stosuje się odpowiednio.

Art. 20zzp. § 1. Organ podatkowy może stwierdzić nieważność ugody podatkowej.

2. Do stwierdzenia nieważności ugody podatkowej przepisy rozdziału 18 działu IV, z wyłączeniem art. 248 § 2 pkt 2 i 3 oraz art. 252, stosuje się odpowiednio.

Art. 20zzq. § 1. W przypadku wygaśnięcia ugody podatkowej lub stwierdzenia jej nieważności, ugoda podatkowa nie wywołuje skutków prawnych od dnia jej zawarcia.

§ 2. W przypadku stwierdzenia nieważności ugody podatkowej, przepisów art. 70 § 6 pkt 1a i § 7 pkt 1a nie stosuje się.

§3. Stwierdzenie nieważności ugody podatkowej anuluje deklarację, o której mowa w art. 20zzi § 3.

Rozdział 4

Przepisy wspólne

Art. 20zzr. § 1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej podaje do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych zbiorcze informacje dotyczące zawartych ugód podatkowych, obejmujące w szczególności liczbę zawartych ugód podatkowych w podziale na poszczególne podatki.

§ 2. Podanie do publicznej wiadomości zbiorczych informacji, o których mowa w § 1, następuje w sposób umożliwiający zachowanie anonimowości podatników i płatników, którzy zawarli ugody podatkowe.

Art. 20zzs. Do spraw uregulowanych w niniejszym dziale, z wyjątkiem decyzji, o których mowa w art. 20zzp i art. 20zzq, nie stosuje się przepisu art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.”;

2) po art. 49 dodaje się art. 49a w brzmieniu:

„Art. 49a. § 1. W razie zawarcia ugody podatkowej, nowy termin płatności odroczonej zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę wynikającej z deklaracji, o której mowa w art. 20zzi § 3 wynosi miesiąc od dnia zawarcia ugody podatkowej.

§ 2. Jeżeli w terminie określonym w § 1 podatnik nie dokonał zapłaty odroczonej zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę, terminem płatności zaległości podatkowej objętej odroczeniem staje się odpowiednio termin określony w art. 47 § 1–3.

§ 3. Przepisy § 1 i 2 stosuje się odpowiednio do odroczonych należności płatników.”;

3) w art. 70:

a) w § 6 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) wszczęcia postępowania w sprawie zawarcia ugody podatkowej;”,

b) w § 7 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) zakończenia postępowania w sprawie zawarcia ugody podatkowej albo upływu terminu płatności odroczonej zaległości podatkowej, o którym mowa w art. 49a § 1.”;

4) w art. 165b w § 3 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) podatnik złoży wniosek o zawarcie ugody podatkowej w zakresie objętym kontrolą.”;

5) w art. 172 w § 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) zawierający porozumienie w sprawie ustaleń faktycznych.”;

6) po art. 192 dodaje się art. 192a w brzmieniu:

„Art. 192a. § 1. Jeżeli w toku postępowania wyjaśnienie stanu faktycznego jest nadmiernie utrudnione lub wymagałoby niewspółmiernego nakładu środków, organ podatkowy może zawrzeć ze stroną porozumienie w sprawie ustaleń faktycznych.

§ 2. W porozumieniu w sprawie ustaleń faktycznych organ podatkowy i strona zgodnie wskazują okoliczności przyjęte za udowodnione oraz sposób ich ustalenia.

§ 3. Porozumienie w sprawie ustaleń faktycznych stanowi dowód tego, co zostało w nim zgodnie stwierdzone.

§ 4. Przepis § 3 nie wyłącza możliwości przeprowadzenia dowodu przeciwko porozumieniu w sprawie ustaleń faktycznych.”;

7) w art. 201 po § 1aa dodaje się § 1ab w brzmieniu:

„§ 1ab. Organ podatkowy zawiesza postępowanie w razie otrzymania wniosku o zawarcie ugody podatkowej do dnia:

1) doręczenia wnioskodawcy postanowienia o pozostawieniu wniosku o zawarcie ugody podatkowej bez rozpatrzenia albo

2) zakończenia postępowania w sprawie zawarcia ugody podatkowej, albo

3) zawarcia ugody podatkowej.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2026 r. poz.1492) w art. 87 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się, jeżeli przyczyną zakończenia kontroli celno-skarbowej jest zawarcie ugody podatkowej, o której mowa w dziale IID Ordynacji podatkowej.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2028 r.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/