Nazwa projektu
Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Dorota Lewkowicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu Terytorialnego, tel. 22 694 58 04, e-mail: dorota.lewkowicz@mf.gov.pl

Data sporządzenia: 5 listopada 2026 r.

Źródło:
Upoważnienie ustawowe: art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707 oraz z 2026 r. poz. 1354)

Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD348

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. *w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1041) stanowi krajowy program pomocowy (dalej: rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r.), który określa warunki udzielania pomocy w formie zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, w oparciu o *rozporządzenie (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187/1 z 26.6.2014 r. z późn. zm.), dalej: rozporządzenie o wyłączeniach blokowych (GBER).

Termin obowiązywania krajowego programu pomocowego i zasady udzielania pomocy na jego podstawie są uwarunkowane terminem oraz zasadami udzielania pomocy określonymi w rozporządzeniu o wyłączeniach blokowych (GBER).

Rozporządzenie o wyłączeniach blokowych (GBER) obowiązuje do dnia 31 grudnia 2026 r. Obecnie trwają prace dotyczące *projektu rozporządzenia Komisji (UE) uznającego niektóre kategorie pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu artykułów 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zmieniającego rozporządzenia (UE) 2022/2472, (UE) 2022/2473 oraz (UE) 2026/562*, (dalej: projekt nowego rozporządzenia o wyłączeniach blokowych). Aktualny stopień zaawansowania prac nad projektem nowego rozporządzenia o wyłączeniach blokowych nie pozwala na przygotowanie projektu krajowego programu pomocowego w oparciu o przepisy nowego rozporządzenia o wyłączeniach blokowych, który mógłby zastąpić obowiązujący krajowy program pomocowy.

Aby zapewnić ciągłość udzielania pomocy w formie zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych w zakresie przeznaczeń objętych obowiązującym krajowym programem pomocowym przed uchwaleniem nowego programu, co będzie możliwe po wejściu w życie nowego rozporządzenia o wyłączeniach blokowych, istnieje konieczność przedłużenia obowiązywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r.

Podstawą przedłużenia obowiązywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. do dnia 30 czerwca 2027 r. jest art. 58 ust. 4 rozporządzenia o wyłączeniach blokowych (GBER), zgodnie z którym z końcem okresu obowiązywania tego rozporządzenia wszelkie programy pomocy wyłączone na jego podstawie pozostają wyłączone przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się przedłużenie obowiązywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. do dnia 30 czerwca 2027 r. stosownie do regulacji art. 58 ust. 4 rozporządzenia o wyłączeniach blokowych (GBER). Umożliwi to przedłużenie do dnia 30 czerwca 2027 r. gminnych programów pomocowych podjętych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W celu kontynuacji programów pomocowych podjętych w oparciu o przepisy rozporządzenia o wyłączeniach blokowych (GBER), państwa członkowskie UE mogą podjąć analogiczne do proponowanych w niniejszym projekcie działania legislacyjne zgodnie z procedurami krajowymi, mające na celu przedłużenie obowiązywania wewnętrznych aktów prawnych stanowiących krajowe programy pomocowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy – podatnicy podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, którzy skorzystają z gminnych programów pomocowych podjętych w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r.	brak danych		Bezpośrednie – korzystanie z pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. pół roku dłużej, niż przewidują przepisy tego rozporządzenia w jego obecnym brzmieniu, lub w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca 2027 r. w przypadku pomocy udzielonej w tym okresie.
Organy udzielające pomocy – wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast – w gminach, w których rady gmin podejmą uchwałę o przedłużeniu gminnych programów pomocowych w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r.	115 organów podatkowych	dane UOKiK za lata 2015–2026	Bezpośrednie – udzielanie pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. pół roku dłużej, niż przewiduje jego obecne brzmienie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu rozporządzenia tzw. pre-konsultacje publiczne.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), w celu umożliwienia zgłaszania uwag przez wszystkie zainteresowane podmioty.

W celu przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania:
- Związkowi Miast Polskich,
- Unii Metropolii Polskich,
- Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- Unii Miasteczek Polskich,
- Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- Krajowej Izbie Doradców Podatkowych,
- Rzecznikowi Praw Obywatelskich,
- Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- Business Centre Club,
- Konfederacji „Lewiatan”,
- Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Krajowej Izbie Gospodarczej,
- Polskiej Radzie Biznesu,
- Fundacji Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Radzie Dialogu Społecznego.

Wyznaczono 5-dniowy termin na przedstawienie uwag w ramach konsultacji publicznych i opiniowania. Skrócenie terminu na przedstawienie uwag uzasadnione jest potrzebą jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia

w celu zapewnienia kontynuacji udzielania pomocy na podstawie krajowego programu pomocowego oraz charakterem zmian (wyłącznie przedłużenie terminu obowiązywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r.). Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla organów udzielających pomocy. Przedłużenie istniejących programów nie jest obowiązkowe. W związku z tym, że rozporządzenie określa wyłącznie warunki udzielania pomocy w formie zwolnień podatkowych, nie spowoduje bezpośredniego zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Bezpośredni skutek w postaci zmniejszenia dochodów danej gminy wystąpi dopiero w wyniku udzielenia pomocy w oparciu o gminny program pomocowy, w okresie na który jego obowiązywanie zostanie przedłużone. Należy podkreślić, że podjęcie takiej uchwały jest całkowicie dobrowolne i zależne od decyzji konkretnej rady gminy. Skutki finansowe, które nastąpią jako konsekwencja podjęcia uchwały są zaakceptowane przez gminę, której będą dotyczyć, nie są więc skutkami narzuconymi, na które gmina nie ma wpływu. O przedłużeniu programu pomocy decyduje rada gminy, która korzystając z uprawnień konstytucyjnych prowadzi samodzielną politykę finansową i dokonuje analizy, czy uszczuplenia w dochodach wynikające z programu zostaną zrównoważone większymi wpływami z innych podatków, większą liczbą miejsc pracy w regionie itd. Z danych UOKiK wynika, że w ramach obecnego krajowego programu pomocowego od początku jego obowiązywania, tj. od dnia 16 lutego 2015 r. do dnia 23 października 2026 r., uchwały na jego podstawie podjęło 378 rad gmin. Wartość udzielonej pomocy to 802 916 034,13 zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	W ograniczonym zakresie, ze względu na mniej korzystne reguły udzielania pomocy dla dużych przedsiębiorstw; projektowane rozporządzenie może wpłynąć na wydłużenie okresu korzystania z pomocy na podstawie programu.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie jako przedłużające okres udzielania pomocy publicznej w ramach obowiązującego programu pomocowego i skierowane głównie do MŚP może wpływać na pobudzenie przedsiębiorczości i ograniczenie bezrobocia na rynku lokalnym.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na sytuację ekonomiczną rodziny, obywateli i gospodarstw domowych. Brak także wpływu na osoby starsze i niepełnosprawne.
Niemierzalne		Brak wpływu
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Przedłużenie gminnych programów pomocowych uchwalonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. może mieć wpływ na rozwój regionów, ze względu na możliwość udzielania na jego podstawie regionalnej pomocy inwestycyjnej do 30 czerwca 2027 r.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z uwagi na konieczność jak najszybszego umożliwienia zmiany terminu obowiązywania gminnych programów pomocowych opartych na krajowym programie pomocowym, proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia to dzień następujący po dniu jego ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie dokonana w ramach monitoringu pomocy publicznej dokonywanego przez UOKiK.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.