

UZASADNIENIE

Projektowana uchwała stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 120z ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1747), zwanej dalej: „ustawą o CPK”, zgodnie z którym Rada Ministrów w drodze uchwały przyjmuje Strategię rozwoju obszaru otoczenia Centralnego Portu Komunikacyjnego do roku 2044, zwaną dalej „Strategią”. Konieczność przygotowania Strategii wynika z art. 120zi ust. 1 ustawy o CPK. Projekt tego dokumentu opracowuje Pełnomocnik Rządu ds. CPK we współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego. Spółka CPK działając na podstawie powierzenia Pełnomocnika Rządu ds. CPK jest w procesie opracowywania Strategii podmiotem stymulującym i koordynującym prace nad jej opracowaniem.

Uzasadnieniem interwencji terytorialnej wobec obszaru otoczenia CPK jest przewidywane tempo przemian przestrzenno-społeczno-gospodarczych tego obszaru, oparte o analizę przekształceń regionów lotniskowych na świecie. Rozwój obszaru otoczenia CPK w najbliższych latach w istotny sposób determinowany będzie rozmiarem działań inwestycyjnych oraz przepustowością i sprawnością działania zrealizowanej infrastruktury komunikacyjnej. Tak dynamiczna zmiana uwarunkowań rozwojowych pozostaje bez precedensu w Polsce po 1989 r. Jednocześnie jednak istnieje możliwość czerpania z szeregu doświadczeń regionów lotniskowych na świecie, w ramach których udało się wypracować stabilne ramy zarządzania rozwojem. Skuteczność tych rozwiązań potwierdzono empirycznie – rozwijając z sukcesem regiony lotniskowe jako miejsce zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego. Porty lotnicze stanowią istotny czynnik rozwoju gospodarczego regionów, w których są zlokalizowane. Dzięki poprawie stopnia skomunikowania wpływają na większą mobilność ludzi, stwarzając nowe możliwości dla inwestorów i biznesu. Atrakcyjne tereny inwestycyjne wokół lotnisk przyciągają nowe inwestycje, które z kolei przekładają się bezpośrednio na tworzenie nowych miejsc pracy, poprawę dostępności transportowej oraz mobilności regionalnej. Hubowy charakter planowanego lotniska generuje również potencjał zwiększenia ruchu turystycznego i wzrostu zapotrzebowania na usługi w regionie. Obszary okołolotniskowe przeżywają intensywne przemiany na całym świecie. Trendy dywersyfikacji przychodów lotnisk oraz dążenia do skoordynowanego rozwoju regionalnego, związanego z wykorzystaniem potencjałów, są coraz szerzej obecne w literaturze i praktyce operacyjnej zarządców obszarów lotniskowych. Wiodącym współcześnie, globalnym modelem rozwoju lotnisk i ich otoczenia jest tzw.

model Aerotropolis. Głównym założeniem tego modelu jest koncepcja, że lotniska są węzłami wspierającymi rozwój gospodarki opartej na szybkim i globalnym dostępie transportowym. Oznacza to, że czas dostępu do poszczególnych rodzajów środków transportu staje się czynnikiem wpływającym na lokalizację podmiotów gospodarczych korzystających z globalnej mobilności. Do głównych czynników napędzających rozwój regionów okołolotniskowych zalicza się przede wszystkim zwiększenie możliwości eksportowych i konkurencji na światowych rynkach dzięki skróconym łańcuchom dostaw związanym z bliskością portu lotniczego. W dobrze zarządzanych projektach lotniskowych, cechujących się wieloletnim planowaniem rozwoju, dochodzi do powstania intermodalnego węzła komunikacyjnego wokół lotniska, co długofalowo poprawia dostępność komunikacyjną regionu i przekłada się na jego rozwój gospodarczy i społeczny.

Strategia jest dokumentem zapewniającym koordynację kierunków rozwoju obszaru znajdującego się w bezpośrednim oddziaływaniu multimodalnego węzła transportowego, tworzonego w ramach realizacji Koncepcji CPK. Jest to dokument, który odnosi się do rozwoju terenu położonego najbliżej planowanego węzła transportowego CPK. Chodzi o 18 gmin: Baranów, Błonie, Brwinów, Grodzisk Mazowiecki, Jaktorów, Michałowice, Milanówek, Nowa Sucha, Ożarów Mazowiecki, Piastów, Podkowa Leśna, Pruszków, Radziejowice, Sochaczew (gmina), Sochaczew (miasto), Teresin, Wiskitki i Żyrardów.

Nadrzędnym zamierzeniem interwencji przewidzianych Strategią jest zapewnienie obszarowi otoczenia CPK zrównoważonego rozwoju społeczno-przestrzenno-gospodarczego, dla którego podstawowym impulsem rozwojowym pozostaje unikalne skomunikowanie.

W Strategii zdefiniowano trzy główne cele. Pierwszy z nich „Rozwój gospodarczy – wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw” dotyczy rozwoju gospodarczego obszaru otoczenia CPK jako terenu atrakcyjnego dla inwestorów m.in. ze względu na potencjał transportowo-logistyczny, przy jednoczesnym zapewnieniu sprawnego działania administracji publicznej jako fundamentu strategicznych działań na tym terenie. Drugi „Atrakcyjne miejsce do życia” skupia się na stworzeniu możliwie przyjaznych warunków do życia, wykorzystując pojawiające się nowe możliwości i minimalizując uciążliwość inwestycji w obszarze CPK, przy jednoczesnym rozwoju w oparciu o kulturę, dziedzictwo i rekreację. Trzeci cel „Przyjazna przestrzeń” zakłada działania na rzecz zwartej i optymalnie zaprojektowanej przestrzeni, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony środowiska i wspieraniu zrównoważonej mobilności. Inicjatywy strategiczne, które są elementem wdrożeniowym

Strategii, będą uwzględniały zarówno potrzebę przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom związanym z intensywnym rozwojem infrastruktury, jak również wykorzystania szans dla mieszkańców, władz samorządów oraz przedsiębiorców z tego obszaru.

Elementem Strategii jest model struktury funkcjonalno-przestrzennej regionu. Model zawiera informacje o kluczowych regionalnych powiązaniach przestrzennych, strategicznych inwestycjach infrastrukturalnych. Ustawa o CPK zakłada, że ustalenia dla Strategii w wymiarze przestrzennym sporządza się w formie opracowania planistycznego, stanowiącego jej integralną część, składającego się z części tekstowej i graficznej. Załącznik ten pozwoli na przedstawienie skutków przestrzennych celów strategicznych i operacyjnych ujętych w Strategii.

W zakresie wpływu regulacji na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw należy wskazać na jednoznacznie pozytywny wymiar projektu, związany ze skupieniem wiązki działań rozwojowych w ujęciu terytorialnym, co przyniesie wymierne efekty społeczno-gospodarcze dla wszystkich grup społecznych.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie podlega obowiązkowi uzyskania opinii organów i instytucji Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego, o którym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej uchwały środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Planuje się, że projektowana uchwała wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.