

Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu przygotowania obiektu zbiorowej ochrony do użycia Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekunów merytorycznych projektu Dariusz Marczyński 22 47 728 5207, fax. 22 845 6757 dariusz.marczynski@mswia.gov.pl	Data sporządzenia 31.03.2025 r. Źródło: art. 115 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej Nr w wykazie prac 1214
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba opracowania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowego sposobu przygotowania obiektu zbiorowej ochrony do użycia oraz warunków eksploatacji i zapewnienia porządku w obrębie budowli ochronnych oraz ich niezbędnego wyposażenia, rozwiązuje problem braku kompleksowych regulacji w Polsce dotyczących funkcjonowania budowli ochronnych. Nowe rozporządzenie wypełnia tę lukę, wprowadzając jednolite standardy dla przygotowania, użytkowania i wyposażenia budowli ochronnych, a także precyzyjnie określa odpowiedzialność właścicieli, zarządców i personelu obsługującego te obiekty.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu przygotowania obiektu zbiorowej ochrony do użycia oraz warunków eksploatacji i zapewnienia porządku w obrębie budowli ochronnych oraz ich niezbędnego wyposażenia precyzuje procedury oraz standardy techniczne i organizacyjne, które muszą być spełnione w celu skutecznego wykorzystania budowli ochronnych w sytuacjach zagrożeń, takich jak klęski żywiołowe, stany nadzwyczajne czy wojny.

Zgodnie z intencją projektodawcy, przygotowanie i realizacja postanowień rozporządzenia będzie miała na celu w szczególności:

- określenie sposobu przygotowania budowli ochronnych przez wyznaczenie szczegółowych wymagań dotyczących oceny stanu technicznego, instalacji oraz wyposażenia budowli ochronnych, określenie wytycznych dotyczących organizacji zapasów wody, żywności, środków higienicznych i innych zasobów niezbędnych w sytuacjach kryzysowych oraz obowiązku weryfikacji dostępu i oznakowania obiektów ochronnych,
 - regulację warunków eksploatacji przez m. in. określenie: procedur uruchamiania instalacji w budowlach ochronnych w trakcie ich użytkowania, wymagań dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w obrębie budowli jak również minimalnych standardów dotyczących wyposażenia, w tym narzędzi, systemów łączności, i miejsc do odpoczynku,
 - określenie zasad dla kierowników budowli dotyczących przygotowania budowli i zapewnienia utrzymania porządku w jej obrębie przez m. in. organizowanie obsługi, przygotowanie i oznakowanie budowli ochronnych, w tym dostosowanie personelu do liczby użytkowników, z uwzględnieniem osób z niepełnosprawnościami.
- Zakłada się, że efektem wdrożenia projektowanych przedsięwzięć będzie m.in.:
- zwiększenie poziomu bezpieczeństwa obywateli poprzez zapewnienie dostępności i funkcjonalności budowli ochronnych w sytuacjach zagrożeń,
 - standaryzacja działań w zakresie przygotowania, eksploatacji i wyposażenia budowli ochronnych, co poprawi efektywność wykorzystania budowli ochronnych podczas klęski żywiołowej, stanu nadzwyczajnego lub wojny,
 - optymalizacja kosztów dzięki precyzyjnemu określeniu wymagań technicznych i organizacyjnych, co pozwoli na lepsze wykorzystanie dostępnych zasobów,
 - zapewnienie transparentności i odpowiedzialności właścicieli i zarządców budowli ochronnych, dzięki jasno określonym zasadom działania i obowiązkom.

Rozporządzenie to wpisuje się w strategiczne cele państwa związane z ochroną ludności i obroną cywilną, stanowiąc istotny element systemu bezpieczeństwa narodowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka organizacji obiektów zbiorowej ochrony w krajach członkowskich OECD/UE nie jest uregulowana w sposób jednolity i uniwersalny. Poszczególne kraje członkowskie stosują własne przepisy krajowe, które nie mają wpływu na kształt projektowanych rozwiązań.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Wykonywanie zadań organów ochrony ludności
województwie	16	Dane własne	Wykonywanie zadań organów ochrony ludności
starostowie	314	Dane własne	Wykonywanie zadań organów ochrony ludności
wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast)	2479	Dane własne	Wykonywanie zadań organów ochrony ludności
osoby prawne, osoby fizyczne, przedsiębiorstwa, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe	234735	Raport KG PSP podsumowujący pierwszy etap inwentaryzacji miejsc doraźnego schronienia w tym budowli ochronnych pełniących rolę osłony przed m.in. ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi.	Wykonywanie zadań właścicieli obiektów zbiorowej ochrony.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z 2024 r. poz. 1535), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt w ramach konsultacji publicznych został przekazany: Stowarzyszeniu Architektów Polskich, Izbie Architektów RP, Stowarzyszeniu Instytut Budownictwa Ochronnego i Polskiemu Związkowi Firm Deweloperskich.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet państwa												
JST												
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Budżet Państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Kwestie finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostały określone w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907). Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa. Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, przy czym wysokość środków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, ujętych w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o których mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny wynosi 0,15% produktu krajowego brutto.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian					0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane rozwiązanie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi wraz z wejściem w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			