

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu przygotowania obiektu zbiorowej ochrony do użycia, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 115 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907).

Zgodnie z upoważnieniem, minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa i ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia szczegółowy sposób przygotowania obiektu zbiorowej ochrony do użycia oraz szczegółowe warunki eksploatacji i zapewnienia porządku w obrębie budowli ochronnych oraz niezbędne wyposażenie budowli ochronnej.

Należy nadmienić, że zgodnie z ustawą kategoria budowli ochronnej obejmuje schrony i ukrycia, a kategoria obiektów zbiorowej ochrony obejmuje dodatkowo miejsca doraźnego schronienia, których warunki organizowani będą określone w odrębnym akcie wykonawczym.

Rozporządzenie w § 2 określa czynności realizowane w ramach przygotowania budowli ochronnej do użycia. Obejmują one m.in. sprawdzenie stanu budowli, usunięcie zbędnego wyposażenia i elementów mogących powodować zagrożenie oraz przygotowanie miejsc dla osób przebywających w budowli ochronnej.

W § 3 zawarto szczegółowe czynności jakie będą wykonywać właściciele i zarządy miejsc doraźnego schronienia przygotowujące je do użycia na podstawie nakazu przystosowania pomieszczeń do pełnienia funkcji obiektu zbiorowej ochrony. Z uwagi na odmienny tymczasowy charakter miejsc doraźnego schronienia, zakres wykonywanych czynności jest odmienny niż dla ukryć i schronów.

W § 4 wskazano czynności wchodzące w zakres eksploatacji budowli ochronnej obejmujące nie tylko jej użycie, ale także inne czynności związane z zapewnieniem jej funkcji ochronnej, w tym przygotowujące budowlę ochronną do użycia, czynności po zakończeniu jej użycia, a także związane z utrzymaniem budowli ochronnej w należytych stanie technicznym. Czynności te obejmują m.in. czynności konserwacyjne, obejmujące zabiegi mające na celu opóźnienie tempa degradacji obiektu.

W § 5 wskazano czynności przygotowujące budowlę ochronną do kolejnego użycia po każdym użyciu. W przypadku gdy użycie było krótkotrwałe, niektóre czynności mogą być dokonywane z mniejszą częstotliwością.

W § 6 wskazano zadania związane z zapewnieniem porządku w obrębie budowli ochronnych, które wykonuje kierownik budowli ochronnej, w czasie użycia budowli ochronnej. Powyższe wynika z ustawowego obowiązku zapewnienia prawidłowej eksploatacji i porządku w budowli ochronnej. Zgodnie z art. 100 ustawy, Kierownik budowli ochronnej zapewnia prawidłową eksploatację i porządek w obrębie budowli ochronnej. Może on w tym celu

wydawać wiążące polecenia określonego zachowania osobom przebywającym w budowlach ochronnej.

W § 7 określono niezbędne wyposażenie budowli ochronnej pozwalające na zapewnienie podstawowych funkcji bytowych dla ludności przebywającej w budowlach ochronnych w trakcie zagrożenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, ze zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), należy stwierdzić, że rozporządzenie uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, aby mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.